



RAPORT DE EVALUARE A IMPLEMENTĂRII SDL GAL COLINELE OLTENIEI





**ASOCIAȚIA GRUPUL DE ACȚIUNE LOCALĂ
COLINELE OLTENIEI**

Jud. Dolj, Comuna Coțofenii din Dos, Str. Nicu Iovipale, nr. 170
CIF 31223991
colineleolteniei@gmail.com | Tel: 0727392953



Raport de evaluarea implementării Strategiei de Dezvoltare Locală a Grupului de Acțiune Locală “Colinele Olteniei”

Beneficiar,
Grupul de Acțiune Locală
“Colinele Olteniei”
Comuna Coțofenii din Dos, Județul Dolj
Str. Nicu Iovipale, nr. 170
Telefon : 0251.447.089
Email: colineleolteniei@gmail.com

Prestator,
S.C. Agroconsult S.R.L.
Craiova, Județul Dolj
Bld. Dacia , nr. 68, bl. V5, sc. 2, ap.5
Telefon : 0744.870.085
Email :agroconsult1@yahoo.com

Perioada de referință a raportului : 20.12.2016 - 01.10.2018

Autori :

AGROCONSULT

Vladu Marius - Coordonator redactare raport

Pricină Gabriel - Responsabil evaluare socio-economică

Staic Georgiana - Responsabil evaluare administrativă

GAL Colinele Olteniei

Ceană Mihaela, Troacă Diana, Stefan Ion - Responsabili colectare și prezentare
date



**ASOCIAȚIA GRUPUL DE ACȚIUNE LOCALĂ
COLINELE OLTENIEI**

Jud. Dolj, Comuna Coțofenii din Dos, Str. Nicu Iovipale, nr. 170
CIF 31223991

colineleolteniei@gmail.com | Tel: 0727392953



Raport de evaluare

Evaluarea implementării Strategiei de Dezvoltare Locală a GAL -ului “Colinele Olteniei”

Cuprins

1. PREFATA.....	3
2. REZUMAT	5
3. CONTEXT	6
4. SCOPUL SI OBIECTIVELE EVALUARII	12
5. METODOLOGIA DE EVALUARE.....	12
6. CONSTATARILE SI CONCLUZIILE EVALUARII.....	68
7. CONCLUZII, RECOMANDARI SI LECTII INVATATE	70



PREFATA

Verificarea necesității evaluării implementării Strategiilor de Dezvoltare Locală rezida din :

- Nota nr. 216658/30.10.2018 emisă de Direcția Generală Dezvoltare Rurală, Autoritatea de Management pentru PNDR și transmisă către GAL-urile autorizate de DGDR AM-PNDR pentru perioada de programare 2014-2020 și conform art. 33 din Regulamentul UE nr. 1303/2013 și a prevederilor din PNDR, conform căruia GAL-urile au obligația de a asigura la nivel local evaluarea Strategiilor de Dezvoltare Locală.
- Ghidul operational privind evaluarea implementării strategiilor de dezvoltare locală - iulie 2018, conform căruia pentru majoritatea Grupurilor de Acțiune Locală în cadrul exercitiului financiar 2014-2020, trebuie derulat un exercitiu de evaluare a implementării SDL, ca urmare a obligativității impuse de Uniunea Europeană GAL-urilor de a realiza evaluarea implementării strategiilor de dezvoltare locală

Evaluarea reprezintă o analiză intensă, limitată în timp, care examinează de o manieră sistematică și obiectivă relevanța, eficiența, eficacitatea, impactul, sustenabilitatea, performanța, succesul strategiilor, programelor, politicilor publice sau proiectelor aflate în desfășurare sau finalizate.

Evaluarea este cea care ne informează ce funcționează și ce nu funcționează și mai ales, de ce anume și, face recomandări pentru îmbunătățirea implementării și rezultatelor unei intervenții.

Grupurile de Acțiune Locală au un rol important în cadrul Sistemului De Monitorizare și Evaluare al PNDR 2014-2020. Astfel conform Regulamentelor UE, GAL-urile au următoarele responsabilități în materie de monitorizare și evaluare:

- **Regulamentul UE nr. 1303/2013**

Sarcinile grupurilor de acțiune locală sunt următoarele :

g) monitorizarea implementării strategiei de dezvoltare locală plasate sub responsabilitatea comunității și a operațiunilor sprijinite și efectuarea de activități specifice de evaluare în legătură cu strategia respectivă. (Reg. 1303 Art. 34 - par. 3. Lit. g).

O strategie de dezvoltare locală plasată sub responsabilitatea comunității conține cel puțin următoarele elemente:



f) o descriere a procedurilor de gestionare si monitorizare a strategiei, prin care se demonstreaza capacitatea grupului de actiune locala de implementare a strategiei, insotita de o descriere a procedurilor specifice de evaluare. (Reg. 1303 Art. 34- par 1, lit f).

- **Regulamentul UE nr. 1305/2013**

Grupurile de actiune locala furnizeaza autoritatii de management si/sau evaluatorilor desemnati sau altor organisme delegate pentru a indeplini functii in numele acestora, toate informatiile necesare pentru a permite monitorizarea si evaluarea programului, in special in ceea ce priveste realizarea obiectivelor si prioritatilor specificate. (Reg. 1305 Art. 71).

Conform notei nr. 216658/30.10.2018 , citam: „Evaluarea implementarii SDL realizata la nivelul GAL-urilor, va avea ca referinta perioada cuprinsa intre semnarea contractului de finantare aferent sub-masurii 19.4 si data de 01.10.2018...”, perioada de referinta analizata in cadrul acestui raport de evaluare este cuprinsa intre momentul semnarii Contractului de Finantare al SDL, respectiv 20.12.2016 si 01.10.2018.

Evaluarea reflecta progresul implementarii Strategiei de Dezvoltare Locala a GAL „Colinele Olteniei” la data de 01.10.2018.

Evaluarea a fost facuta de catre SC AGROCONSULT SRL, cu sediul in Craiova, judetul Dolj, in colaborare cu reprezentantii GAL-ului.

REZUMAT

Evaluarea strategiei de dezvoltare locala reprezinta o analiza aprofundata, cu caracter socio-economic, menita sa identifice, sa cuantifice si sa demonstreze prin dovezi ceea ce s-a realizat, rezultatele obtinute si schimbarile generate, explicand principalele mecanisme care stau la baza acestor rezultate.

Nu trebuie confundat procesul de evaluare cu cel de monitorizare, in acest sens mentionam cateva aspecte importante care le diferentiaza si anume :

Monitorizarea	Evaluarea
<ul style="list-style-type: none"> ▪ este continua; 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ este periodica;
<ul style="list-style-type: none"> ▪ se concentreaza pe aspecte ale strategiei precum: cheltuieli, realizari fizice, accentul fiind pus pe implementare; 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ urmareste modalitatea de operare a strategiei, precum si efectele si rezultatele pe care le genereaza;
<ul style="list-style-type: none"> ▪ urmareste evolutia rezultatelor, de la debutul implementarii pana la obtinerea rezultatelor preconizate; 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ analizeaza rezultatele obtinute si motivele pentru care rezultatele planificate au fost sau nu atinse;
<ul style="list-style-type: none"> ▪ identifica si cuantifica performantele prin evidentierea sistematica a valorilor indicatorilor de realizare si de rezultat. 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ identifica si cuantifica performantele bazandu-se pe datele din sistemul de monitorizare si pe informatii culese prin metode si tehnici de evaluare si efectueaza o cercetare asupra rezultatelor si efectelor obtinute.



ASOCIAȚIA GRUPUL DE ACȚIUNE LOCALĂ COLINELE OLTENIEI

Jud. Dolj, Comuna Coțofenii din Dos, Str. Nicu Iovipale, nr. 170
CIF 31223991

colineleolteniei@gmail.com | Tel: 0727392953



În cazul de față și ținând cont de prevederile Ghidului operațional privind evaluarea implementării strategiilor de dezvoltare locală - iulie 2018 s-au efectuat demersurile pentru realizarea evaluării implementării SDL a GAL “Colinele Olteniei”, având ca perioadă de referință 20.12.2016-01.10.2018.

S-au analizat și s-au prelucrat datele puse la dispoziție de către reprezentanții GAL, cât și cele culese din teritoriu iar, în etapa finală s-au propus recomandări pentru îndeplinirea cu succes a obiectivelor stabilite în SDL.

CONTEXT

Obligativitatea realizării evaluării implementării strategiei de dezvoltare locală revine și GAL-ului “Colinele Olteniei”, înființat în anul 2012, în zona rurală din nord-vestul județului Dolj, teritoriul acestuia, potrivit statisticilor fiind cunoscut, ca una dintre cele mai sărace zone colinare din țară.

Grupul de Acțiune Locală “Colinele Olteniei” este situat, din punct de vedere geografic, în partea sud-vestică a României și face parte, din punct de vedere administrativ, din Regiunea de Dezvoltare Sud-Vest Oltenia.

Parteneriatul GAL Colinele Olteniei include un număr de 61 membri. Din aceștia 18 sunt entități publice (17 UAT-uri comunale și 1 UAT județean-DOLJ), reprezentate de instituțiile publice administrative - primării și consilii județean - cu experiență și expertiză în probleme de dezvoltare economică, socială, culturală, mediu înconjurător - însumează 29,5 % din totalul partenerilor. 33 entități aparținând sectorului privat, IMM-, PFA, II, IF, fermieri, grupuri de fermieri, cu experiență și expertiză în afaceri agricole și neagricole, însumează 54,1 % din totalul partenerilor. 7 entități provenite din societatea civilă, respectiv ONG și Biserică (unitate de cult), specializate pe domenii și cu experiență și expertiză în probleme de dezvoltare comunitară și voluntariat, însumează 11,5% din totalul partenerilor. 3 persoane fizice, resursă umană calificată cu experiență și expertiză în probleme de asistență socială, situații de urgență și administrație, însumează 4,9% din totalul partenerilor. Toți partenerii posedă capacități administrative și financiare adecvate pentru a administra sprijinul oferit prin programul LEADER și a asigura finalizarea cu succes a operațiunilor (proiectelor). Esența parteneriatului astfel format este capacitatea acestuia de a stimula crearea unor alianțe locale care să mobilizeze sprijinul în jurul unor obiective comune, să le consolideze capacitatea de a concepe o procedură de selecție nediscriminatorie și transparentă în ceea ce privește operațiunile și selectarea acestora.

În cadrul acestei regiuni de dezvoltare, GAL “Colinele Olteniei” se situează, în cvazi-integralitatea sa, în partea de nord-vest a județului Dolj și, dintr-un total de 17 localități, 16 se află în județul Dolj, iar o localitate în județul Mehedinți.

Localitățile cuprinse pe teritoriul GAL „Colinele Olteniei” sunt unități administrativ teritoriale recunoscute legal la nivelul NUTS IV și sunt următoarele:



ASOCIAȚIA GRUPUL DE ACȚIUNE LOCALĂ COLINELE OLTENIEI

Jud. Dolj, Comuna Coțofenii din Dos, Str. Nicu Iovipale, nr. 170
CIF 31223991

colineleolteniei@gmail.com | Tel: 0727392953



- in judetul Dolj : Almaj, Argetoaia, Botosesti-Paia, Brabova, Carpen, Cernatesti, Cotofenii din Dos, Gogosu, Grecesti, Isalnita, Predesti, Scaesti, Seaca de Padure, Secu, Sopot, Verbita;
- in judetul Mehedinti: Bicles.

Localizarea geografica a teritoriului aferent GAL "Colinele Olteniei" se regaseste in figura nr. 1 :



Figura nr. 1. Localizarea geografica a GAL "Colinele Olteniei"



**ASOCIAȚIA GRUPUL DE ACȚIUNE LOCALĂ
COLINELE OLTENIEI**

Jud. Dolj, Comuna Coțofenii din Dos, Str. Nicu Iovipale, nr. 170
CIF 31223991

colineleolteniei@gmail.com | Tel: 0727392953



GAL "Colinele Olteniei" dispune de:

- bogatii naturale de suprafata (padurile, pasunile si fanetele naturale si calitatea solului care este relativ fertil, potrivit pentru culturile agricole,
- resurse ale subsolului în partea de est a teritoriului „Colinele Olteniei”, acestea cuprind zacaminte de titei, în Almaj si Cotofenii din Dos si gaze naturale la Isalnita;
- clima temperata, cu influente mediteraneene.
- relief colinar propice locuirii si dezvoltarii turismului;
- existenta infrastructurii de transport aerian în vecinatatea teritoriului.
- infrastructura rutiera reprezentata de o retea de drumuri de aproximativ 382 km, din care 140 de kilometri de drumuri comunale, 231 km drumuri judetene si 11 km drum national (DN6 si DN56), teritoriul aflandu-se si în vecinatatea a doua drumuri europene (E70 si E79).
- terenurile agricole ocupa 73.355 ha, iar din totalul suprafetei agricole, 71% o reprezinta terenurile arabile care ocupa 52.147 ha.

Cu toate acestea, din cauza nivelului ridicat de saracie acest teritoriu este foarte faramitat, caracterizat de prezenta unui numar foarte mare de exploatatii de subzistenta si, în consecinta, o parte semnificativa a populatiei este ocupata în acest tip de agricultura de subzistenta.

Desi dispune de resurse naturale propice dezvoltarii pe toate planurile, teritoriul GAL Colinele Olteniei se confrunta, la fel ca întreaga tara cu probleme si nevoi în atingerea potentialului sau economic si social. Analiza diagnostic realizata pe baza consultarilor dintre membrii asociati in cadrul întâlnirilor si grupurilor de lucru a identificat urmatoarele **probleme** la nivelul teritoriului GAL:

- economia locala este slab dezvoltata;
- veniturile populatiei sunt la limita subzistentei;
- deficiente structurale persistente (numarul mare al populatiei ocupate în agricultura, îmbatranirea accentuata a locuitorilor, un numar mare de exploatatii de subzistenta, lipsa locurilor de munca);
- producatori locali cu experienta, dar cu varsta peste 60 ani, transferul informational între generatii nerealizandu-se datorita exodului generatiei tinere;
- lipsa organizarii agricultorilor in structuri asociative si reticenta acestora privind formele asociative;
- valoarea adaugata a produselor agro-alimentare lipseste;
- populatie expusa riscului de saracie si excluziune sociala;



**ASOCIAȚIA GRUPUL DE ACȚIUNE LOCALĂ
COLINELE OLTENIEI**

Jud. Dolj, Comuna Coțofenii din Dos, Str. Nicu Iovipale, nr. 170
CIF 31223991

colineleolteniei@gmail.com | Tel: 0727392953



- administratia publica, prin bugetele sarace pe care le gestioneaza se mentine încă ineficienta;
- folosirea unor tehnologii inechite si lipsa posibilitatii localnicilor de a sustine financiar adaptarea productie la conditiile de sol si clima;
- servicii si infrastructura publica deficitara;

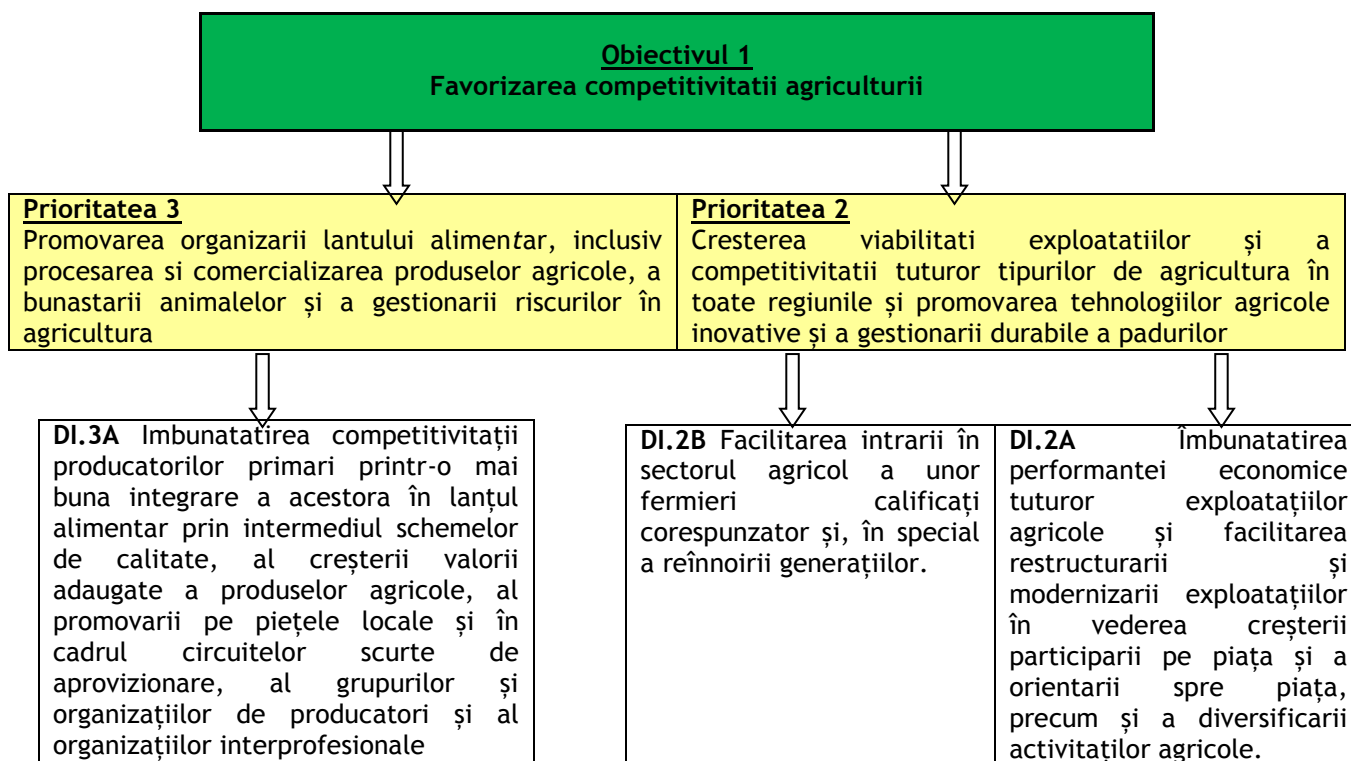
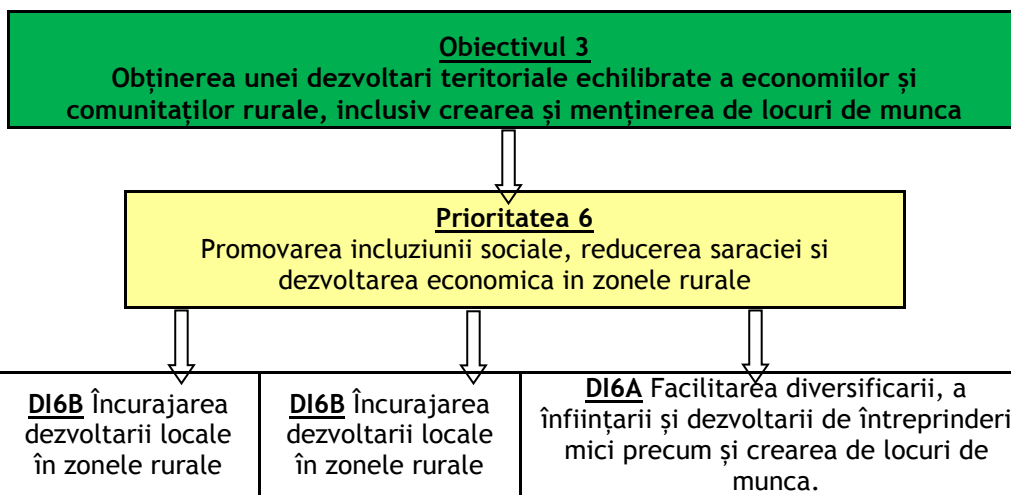
În acest context, parteneriatul GAL Colinele Olteniei, propune pentru Programul LEADER 2014-2020 o Strategie de Dezvoltare Locala, realista, cu tinte masurabile, plasata sub responsabilitatea comunitatii, adaptata necesitatilor stringente si potentialului de dezvoltare local, insuficient exploatat. Strategia a fost proiectata prin contributia efectiva a partenerilor si a pornit de la o analiza atenta a situatiei si a posibilitatii de a o initia, suprapune si conforma actelor legislative de baza în materia politicii agricole si dezvoltarii rurale.

Prin Strategia propusa, cu sprijinul financiar LEADER, GAL Colonele Olteniei si-a propus sa investeasca în sectorul agricol si în zona tinta , pentru diminuarea decalajelor si pentru asigurarea unor standarde decente de viata cetatenilor de la sate, **1.538.078 euro**.

Pornind de la aceste probleme, 3 axe de orientare strategica de dezvoltare a teritoriului au fost gandite în conformitate cu situatia prezenta si cea tintit a fi schimbata.

Un numar de 10 nevoi de dezvoltare socio-economica au fost identificate a fi de acoperit în urmatoarea perioada. Din acestea, 6 au fost selectate pentru a fi transformate finalmente în masuri conform interventiei prin axa LEADER 2014-2020, considerand ca celelalte ar putea fi abordate în mod complementar prin POCU, POR si PNDR national. În mod expres se vor urmari pentru teritoriu si pachetele guvernamentale de politici anti saracie si clasa de mijloc la sate. Nevoile au conturat, prin analize si consultari între parteneri, definirea a doua obiective de dezvoltare locala care au fost încadrate în 3 prioritati, iar din acestea s-au desprins domeniile specifice de interventie, în care se regasesc masurile de finantare propuse.

Obiectivele, prioritatile , domeniile de interventie propuse in Strategia de Dezvoltare Locala 2014-2020 a GAL Colinele Olteniei sunt in conformitate cu Regulamentul UE nr. 1305/2013 art.4 si art. 5 si se rezuma astfel:





**ASOCIAȚIA GRUPUL DE ACȚIUNE LOCALĂ
COLINELE OLTENIEI**

Jud. Dolj, Comuna Coțofenii din Dos, Str. Nicu Iovipale, nr. 170
CIF 31223991

colineleolteniei@gmail.com | Tel: 0727392953



Ca rezultat al obiectivelor, priorităților și domeniilor de intervenție stabilite în Strategia de Dezvoltare Locală, au fost definite următoarele **masuri de intervenție**, măsuri menite să conducă la îndeplinirea celor propuse în SDL:

- O3 => P6 => DI6B => M1-** Sprijinirea investițiilor de utilitate publică pentru dezvoltarea economică și socială a teritoriului GAL;
=> **M2-** Servicii sociale pentru categoriile social defavorizate/ cu risc de sărăcie/cu dizabilități/ exclusiune socială din teritoriul GAL Colinele Olteniei
=> **DI6A => M3-** Sprijinirea creării de noi activități economice neagricole.
- O1 => P3 => DI3A => M4 -** Încurajarea investițiilor în sectorul de procesare și comercializare a produselor agricole și pomicole;
=> **P2 => DI2B => M5 -** Sprijinirea agricultorilor tineri;
=> **DI2A => M6 -** Sprijinirea fermelor mici.

Suma publică totală alocată Strategiei de Dezvoltare Locală a GAL Colinele Olteniei reușită din algoritmul de calcul este **1.538.078 euro**, aceasta fiind suma alocată Componentei A.

Conform priorităților stabilite în strategie, sumele au fost distribuite astfel:

P6. Promovarea incluziunii sociale, reducerea sărăciei și dezvoltarea economică în zonele rurale = 950.463 Euro

P3. Promovarea organizării lanțului alimentar, inclusiv procesarea și comercializarea produselor agricole a bunăstării animalelor și a gestionării riscurilor în agricultură = 200.000 Euro

P2. Creșterea viabilității exploatațiilor și a competitivității tuturor tipurilor de agricultură în toate regiunile și promovarea tehnologiilor agricole inovative și a gestionării durabile a pădurilor = 80.000 Euro

Costurile de funcționare și de animare pentru Strategia de Dezvoltare Locală Gal Colinele Olteniei în Planul de Finanțare sunt 307.615 Euro și nu depășesc 20% din costurile publice totale efectuate pentru această Strategie.

Evident la acestea se va adăuga și va fi distribuită suma bonus acordată în urma notificării AM PNDR, suma ce va completa bugetul strategiei.

. Valoarea aferentă Componentei B - **679.550,31 euro** a fost determinată în urma notificării de către AM PNDR iar Planul de finanțare a fost completat de către Parteneriat în conformitate cu valorile comunicate de către AM PNDR, ajungând la un buget total de **2.217.628,31 euro**.



ASOCIAȚIA GRUPUL DE ACȚIUNE LOCALĂ

COLINELE OLTENIEI

Jud. Dolj, Comuna Coțofenii din Dos, Str. Nicu Iovipale, nr. 170

CIF 31223991

colineleolteniei@gmail.com | Tel: 0727392953



SCOPUL SI OBIECTIVELE EVALUARII

Scopul evaluării este de a identifica stadiul actual al implementării SDL, de a realiza o comparație între ce s-a propus a fi realizat și ce s-a realizat de fapt, la o anumită dată și, acolo unde este cazul de a efectua recomandări privind îmbunătățirea activității și atingerea scopurilor.

Evaluarea are două obiective:

- pentru a raporta și a demonstra la diferite nivele, prin colectare de informații și dovezi solide, modul în care s-a acționat, cum au fost utilizate resursele și ce rezultate și efecte au fost obținute prin implementarea SDL.
- Pentru a înțelege ce și cum funcționează sau de ce nu funcționează (factorii și mecanismele care influențează SDL) contribuind astfel la identificarea unor eventuale măsuri de corectare pentru actuala strategie și la formularea de lecții utile pentru îmbunătățirea modului de proiectare și implementare ale strategiei viitoare.

METODOLOGIA DE EVALUARE

Pentru realizarea evaluării implementării strategiei de dezvoltare locală a GAL “Colinele Olteniei” s-au utilizat următoarele metode de evaluare, definite în caietul de sarcini de către reprezentanții GAL-ului:

Metode cantitative :

- **Ancheta, având ca instrument chestionarul (Sondajul de opinie)**
- **Analiza datelor administrative**

Metodele cantitative sunt metode de profunzime și presupun colectarea și analiza unor date cantitative sau colectarea de date prin interviuarea unui număr mare de persoane, cu scopul prelucrării statistice a acestora. Metodele cantitative ajută la obținerea unor date riguroase, precise și reprezentative din punct de vedere statistic.

Metode calitative:

- **Interviul**

Metodele calitative implică o abordare interpretativă a aspectelor studiate sau evaluate, datele culese prin aceste metode neimplicând nici o cuantificare. Acestea ajută la dezvoltarea de ipoteze având ca bază realizarea unei cercetări de tip cantitativ, înțelegerea în profunzime a atitudinilor, opiniilor, comportamentelor subiecților vizati sau grupurilor tinta.



I. Ancheta , utilizand ca instrument chestionarul (Sondajul de opinie)

Este o tehnica cantitativa de colectare a informatiilor prin adresarea de intrebari unui grup tinta prin intermediul unui chestionar. Grupurile tinta, in cazul de fata, pot fi diverse : beneficiari de proiecte, non-beneficiari, beneficiari indirecti (grupurile tinta ale operatiunilor finantate), populatia vizata de strategia de dezvoltare locala, intreprinderi/agenti economici, reprezentanti ONG. etc. Aceasta presupune aplicarea unui chestionar (continand intrebari si variante posibile de raspuns, dar si intrebari deschise, la care respondentii au posibilitatea sa raspunda conform situatiei lor specifice) unui grup tinta. In cazul de fata, grupul tinta este constituit de intreaga populatie vizata de Strategia de Dezvoltare Locala, indiferent de varsta, sex, apartenenta sociala; indiferent de statut : persoana fizica, persoana juridica, autoritate administrativa locala, organizatie non-profit etc. Mai specific , cele trei surse care au furnizat informatiile ce au fost prelucrate prin aceasta metoda provin din :

- Sectorul administratiei publice locale;
- Sectorul agricol, respectiv fermieri;
- Sectorul non agricol, respectiv antreprenori, beneficiari ai proiectelor contractate precum si potentiali beneficiati.

Aceasta metoda de evaluare se detaseaza cu prioritate fata de alte posibilitati datorita caracterului complex si integrativ pe care îl incuba. Aceasta este atat o metoda de cercetare în sine, cu un specific autonom, cat si o metoda ce integreaza si alte metode de cercetare astfel încat concluziile si recomandările sa fie cat mai relevante pentru factorii interesati. În afara de interogatie (chestionar), aceasta metoda de evaluare cantitativa recurge si la alte cai de culegere a datelor: observatia, analiza documentelor, analiza de continut etc.

Instrumentul de cercetare utilizat in cazul de fata, respectiv chestionarul auto-administrat, a permis colectarea unor informatii substantiale intr-un timp relativ scurt si costuri logistice minime. Chiar daca chestionarele au fost asumate, respondentii nu s-au sfiit in a-si exprima o opinie clara si justificata privind elementele chestionate.

Alternanta întrebarilor cuprinse în instrumentul de cercetare permite culegerea unor informatii cuantificabile si pretabile analizelor statistice concomitent cu informatii de natura calitativa specifice interviului semistrukturat prin care respondentii ofera informatii rezultate din experienta personala capatata din implicarea în fenomenul studiat. Neobligativitatea recurgerii la esantionare si



posibilitatea orientării către respondenții ce au legătura cu fenomenul cercetat oferă o flexibilitate sporită demersului cognitiv. Rezumând nevoile de cunoaștere apreciem că această metodă de evaluare vizează cunoașterea opiniilor membrilor comunităților din grupul de acțiune locală, a atitudinii față de instrumentele pe care le au la dispoziție, a îmbunătățirilor (economice, sociale etc) resimțite în urma implementării parțiale a SDL, precum și a nevoilor, trebuințelor și așteptărilor viitoare, și a investițiilor și serviciilor ce vor contribui la creșterea calității vieții în perioada următoare.

Întrebările cuprinse în chestionar tratează o gamă largă de teme de cercetare, de la cele mai simple la cele mai complexe și presupune colectarea datelor subiective și obiective exprimate de respondenți. Obiectivele de cercetare, în cazul de față, sunt structurate în concordanță cu cerințele din “Ghidul operational privind evaluarea implementării strategiilor de dezvoltare locală - iulie 2018” privind evaluarea implementării Strategiei de Dezvoltare Locală.

Prima temă de cercetare vizată se referă la **logica strategiei de intervenție**, care este tratată prin primele treisprezece întrebări și, are drept criterii de evaluare dinamica principalelor probleme locale, la care se adaugă și utilizarea strategiei ca instrument de lucru, în funcție de dinamica acestora.

A doua temă de cercetare se referă la **logica de intervenție a SDL**. Această temă este tratată de prin întrebările „14”, „15”, și „16”. Criteriile de evaluare specifice celei de-a doua teme se referă la suficiența resurselor alocate, claritatea definițiilor indicatorilor de performanță și identificarea precisă a realizărilor așteptate.

A treia de temă de cercetare se referă la **contribuția operațiunilor întreprinse și atingerea obiectivelor prevăzute de strategie**. Pentru a se oferi o evaluare concretă a progreselor realizate și pentru a se identifica probabilitatea de îndeplinire a acestora în viitor. Prelucrarea întrebărilor „1”, „2”, „7”, „8”, „9”, „10”, „11”, „12”, „17”, „18”, „19”, „20”, „21”, „22” și „23” va oferi posibilitatea înțelegerii nivelului de implementare a strategiei și a probabilităților de viitor.

A patra temă de cercetare se referă la **beneficiile obținute prin măsura LEADER**, în special privitoare la îmbunătățirea capitalului social local, a rezultatelor obținute și îmbunătățirea guvernantei locale. Setul de întrebări cuprinse între „22” și „26” este destinat cunoașterii percepției îmbunătățirii capitalului social, beneficiile rezultate în urma implementării strategiei de dezvoltare locală și îmbunătățirea guvernantei locale.

Cea de-a cincea temă de cercetare se referă la **identificarea factorilor de succes sau insucces**, ce măsuri au fost adoptate și ce măsuri ar trebui adoptate. Întrebările „27” și „28” sunt destinate colectării acestor opinii.

A șasea temă de cercetare se referă la măsura în care **implementarea strategiei de dezvoltare locală a contribuit la dezvoltarea comunității** din punct de vedere al serviciilor și infrastructurii locale, al accesului la serviciile și infrastructura locală, precum și creșterea oportunităților de dezvoltare a forței de muncă.

În funcție de informațiile colectate se vor putea avansa estimări cu privire la relevanța, coerența, măsura îndeplinirii obiectivelor, probabilitatea de reușită în



viitor, îmbunătățirea capitalului social, al percepției locuitorilor, guvernanta locala și aprecierea generala.

Concluziile vor deveni utile în recomandări privitoare privind îmbunătățirile care trebuie aduse metodelor de lucru și organizării eficiente a obiectivelor prevăzute în strategia de dezvoltare locala.

Prelucrarea rezultatelor

1. Care sunt principalele probleme ale comunității dvs.?

Probleme comunitare		%
1	Emigratia tinerilor	17,89
2	Lipsa locurilor de munca	17,54
3	Populatie îmbatrânita	13,33
4	Utilitati insuficiente sau inexistente	9,47
5	Grad ridicat de saracie	7,37
6	Tehnologii de productie învechite	6,32
7	Potential turistic redus și nefructificat	4,91
8	Infrastructura rutiera slaba	4,56
9	PIB/locuitor redus	3,86
10	Zona monoindustriala	3,86
11	Terenuri agricole fragmentate	3,86
12	Nr redus de forme de asociere	3,17
13	Administratia publica ineficienta	2,46
14	Sprijin redus din partea societății civile	0,70
15	Productie neadaptata la condițiile de sol și piata	0,70
TOTAL		100,00

Principalele probleme care afectează regiunea acoperită de GAL „Colinele Olteniei” sunt corelate între ele: emigratia tinerilor se afla pe primul loc, cu un procent de 17,89%, urmata de lipsa locurilor de munca (17,54%) și populatia îmbatrânita (13,33%). Primele trei probleme descriu un adevarat cerc vicios ce se manifesta în cadrul comunitatilor din acest parteneriat. Între cele trei probleme putem identifica un lant causal: lipsa locurilor de munca determina emigratia tinerilor, iar consecinta demografica este cea a îmbatrânirii populației. Soluția într-un astfel de cerc vicios este dependenta de dinamizarea și diversificarea sectoarelor de activitate economica, ce vor permite ocuparea forței de munca tinere și cresterea veniturilor populației.

O condiție a dezvoltării atractivității satelor și comunelor este rezultata din a patra problema mentionata de respondenti: aria redusa de acoperire a localitatilor cu utilitati moderne, precum apa curenta, canalizare sau aductiune de gaze.

O problema semnificativa semnalata de respondenti se regaseste pe pozitia a sasea, referindu-se la tehnologiile de productie învechite. Consideram ca



modernizarea activitatilor agricole poate semnifica un prim pas în modificarea relatiilor de productie din structura evaluata, iar favorizarea introducerii unor noi culturi si unor noi soiuri.

2. Puteti mentiona în care cazuri s-au înregistrat progrese semnificative în solutionarea problemelor?

Progres în domeniul...		%
1	Sprijin redus din partea societatii civile/implicare redusa a populatiei	19,56
2	Administratia publica ineficienta	16,00
3	Terenuri agricole fragmentate	15,56
4	Numar redus de forme de asociere	12,89
5	Infrastructura educationala slaba	10,22
6	Utilitati insuficiente sau inexistente	5,78
7	Zona monoindustriala	4,44
8	Lipsa locurilor de munca	3,56
9	Populatie îmbatrânita	3,11
10	Productie neadaptata la conditiile de sol si piata	2,67
11	Grad ridicat de saracie	2,22
12	Infrastructura rutiera slaba	2,22
14	Tehnologii de productie învechite	0,89
15	Emigratia tinerilor	0,44
16	Potential turistic redus si nefructificat	0,44
TOTAL		100,00

Investitiile realizate si eforturile de dezvoltare initiate si implementate prin strategia de dezvoltare locala, conform opiniilor exprimate de respondenti, au contribuit la:

- cresterea implicarii societatii civile si a populatiei in proportie de 19,56%.
- cresterea eficientei administratiei publice in proportie de 16,00%.
- depasirea problemelor legate de fragmentarea terenurilor agricole in proportie de 15,56%.
- cresterea numarului de forme de asociere in proportie de 12,89%.
- dezvoltarea infrastructurii educationale in proportie de 10,22%.

Prin comparatie cu cele mai grave probleme, indicate de respondenti, constatam ca principalele progrese s-au înregistrat în domenii care nu sunt corelate direct cu problemele mentionate. Între cele doua categorii de domenii exista raporturi indirecte, prin care ne asteptam ca progresul în anumite domenii sa induca, fie si indirect, influente pozitive asupra principalelor probleme.

Corelatiile realizate evidentiaza ca în localitatile unde a fost mentionata problema lipsei locurilor de munca s-au îmbunatatit utilitatile si s-a reusit într-o



masura redusa diversificarea activitatilor economice. Persistenta acestei probleme este datorata ritmului redus de diversificare a sectoarelor economice.

În localitatile unde s-a mentionat emigratia tinerilor ca problema comunitara s-au realizat progrese în dezvoltarea administratiei publice, în dezvoltarea infrastructurii educationale, în dezvoltarea infrastructurii rutiere si rețelei de utilitati si s-a reusit cresterea gradului de implicare a societatii civile sau cetatenilor în problemele comunitatii.

În localitatile în care a fost indicata drept problema îmbatrânirea populatiei au fost realizate progrese în implicarea societatii civile si a comunitatii în rezolvarea problemelor comunitare, în cresterea eficientei administratiei publice si dezvoltarea infrastructurii educationale.

3. Exista întâlniri periodice de analiza în cadrul Grupului de Actiune Locala „Colinele Olteniei”?

Întâlniri periodice...		%
1	Da	95,1
2	Nu	4,9
TOTAL		100,00

În proportie de 95,1% respondentii au semnalat existenta întâlnirilor periodice ale GAL „Colinele Olteniei”, ceea ce sugereaza interesul pentru functionarea acestui parteneriat public-privat.

4. Daca da, care este frecventa întâlnirilor?

Frecventa		%
1	2-3 /an	36,1
2	3 /an	34,4
3	2 /an	11,5
4	10	4,9
5	6/an	3,3
6	4/an	1,6
7	trimestrial	1,6
8	NR	6,6
TOTAL		100,0

Majoritatea respondentilor au indicat o frecventa de doua-trei întâlniri anuale, iar un procent apropiat au indicat trei întâlniri pe an. Primele doua optiuni întrunesc un procent covârsitor de 70,5



5. De câte ori s-a revizuit actuala *Strategie de Dezvoltare Locala* a GAL „Colinele Olteniei”?

Revizuiți		%
1	De trei ori	1,6
2	Nu s-a revizuit	1,6
3	NR	96,7
TOTAL		100,0

Majoritatea respondentilor nu au raspuns la aceasta întrebare, în timp ce doar 1,6% dintre respondenti au indicat faptul ca strategia a fost revizuita de trei ori. Verificarea documentatiei disponibile a relevat faptul ca nu s-au realizat revizuiți.

6. Ce obiective au avut revizuirile existente?

Nu au fost revizuiți

7. În baza *Strategiei de Dezvoltare Locala*, au fost realizate investitii în utilitati publice în localitatea dumneavoastra? (inclusiv cele aflate în derulare).

Au fost realizate investitii.....		%
1	Da	95,1
2	Nu	1,6
3	Nu stiu	1,6
4	NR	1,6
TOTAL		100,0

Strategia de dezvoltare locala a fost un instrument util pentru cea mai mare parte a respondentilor. Un procent de 95,1% au indicat realizarea de investitii în localitatea de rezidenta. Doar 1,6% dintre respondenti au mentionat ca nu s-au realizat investitii si 1,6% au indicat optiunea „Nu stiu”.



8. Dacă „Da”, în ce fel de utilitati s-au realizat investitii?

Investitii		%
1	Achizitionare masini si utilaje de lucru (boldo-excavatoare)	39,71
2	Asfaltare/reabilitare drumuri	26,47
3	Îmbunatatirea infrastructurii	11,76
4	Modernizare piata agroalimentara	8,82
5	Construire/renovare teren de fotbal/baza sportiva	5,88
6	Supraveghere video	2,94
7	Construcie/renovare scoala	1,47
8	Construcie/renovare dispensar	1,47
9	Infrastructura sociala	1,47
TOTAL		100,00

Cele mai multe investitii s-au realizat în achizitionarea unor masini si utilaje de lucru (boldo-excavatoare) care sunt utile în perioada de precipitatii (ploi, ninsori) abundente, inundatii. Aceste utilaje pot fi folosite la diverse lucrari necesare în comunitate, oferind un anumit grad de autonomie în solutionarea anumitor probleme de catre autoritatile locale.

A doua categorie de investitii s-au realizat în îmbunatatirea infrastructurii rutiere. Asfaltarea si reabilitarea drumurilor reprezinta o conditie a dezvoltarii economice, prin cresterea vitezei de transport si a atractivitatii comunitatii. Aceasta categorie de investitii a fost completata de investitiile realizate în îmbunatatirea infrastructurii de tip urban, ceea ce denota interesul autoritatilor locale pentru cresterea gradului de civilizatie în localitatile de pe teritoriul GAL si conditiilor de calitate a vietii.

Pe pozitia a patra se afla modernizarea pietelor agroalimentare, construirea sau renovarea bazelor sportive, instalarea unor sisteme de supraveghere video, constructia si renovarea scolilor, dispensarelor si dezvoltarea infrastructurii sociale prin construirea unor centre sociale.

Analizând cele mentionate, constatam ca principalele investitii realizate în comunitati sunt realizate cel mai probabil prin implicarea autoritatilor locale, toate mentiunile având un caracter edilitar. Desi o parte dintre respondenti provin din alte domenii de activitate, constatam ca si mentiunile acestora se refera la investitiile derulate de administratia publica locala. Aceasta structura a raspunsurilor justifica aprecierea exprimata anterior fata de progresele administratiei publice, pe de o parte, iar pe de alta parte releva rolul important pe care administratia publica îl joaca în comunitatile mici, afectate de saracie si de scaderea populatiei.

Însa nu exista corelatii între investitii si problemele comunitatilor, ceea ce sugereaza nevoia de crestere a interesului catre formarea unor structuri asociative care sa poata prelua responsabilitatile solutionarii problemelor existente. Politica de investitii actuala este definita de domeniul de activitate al administratiei locale.



Celelalte componente ale societății sunt de fapt neacoperite de entități instituționale sau de specialiști cu expertiză în domeniile respective.

9. Care este numărul aproximativ al beneficiarilor acestor investiții?

Localitatea		Beneficiari
1	Carpen	2370
2	Scaesti	2300
3	Predesti	2200
4	Bâcles	2070
5	Almaj	2000
6	Cernatesti	1929
7	Sopot	1800
8	Grecesti	1666
9	Cotofenii din Dos	1350
10	Brabova	1200
11	Seaca de Padure	1100
12	Secu	1100
13	Gogosu	1000
14	Botosesti-Paia	800
15	Isalnita	500
16	Argetoaia	Nu stiu
17	Verbita	Nu stiu
18	CJ Dolj	Nu stiu
Total aproximativ		23385

* Aceste calcule se bazează pe opțiunile exprimate de respondenți și sunt aproximative

Însumând mențiunile respondenților constatăm că de investițiile realizate beneficiază aproximativ 23385 locuitori din GAL „Colinele Olteniei”, ceea ce ilustrează interesul pentru asigurarea unor investiții de interes public general.



10. În baza *Strategiei de Dezvoltare Locală*, au fost dezvoltate servicii sociale destinate persoanelor sarace, cu dizabilitati sau marginalizati?

Au fost dezvoltate servicii sociale....		%
1	Da	11,5
2	Nu	21,3
3	Nu stiu	65,6
4	NR	1,6
TOTAL		100,0

Investitiile realizate în infrastructura sociala sunt mai reduse si sunt cunoscute în mod concret de 11,5% din total. Un procent de 65,6% nu au cunoscuta despre astfel de investitii, iar 21,3% au indicat lipsa acestora.

11. Daca „Da”, în ce fel de utilitati s-au realizat investitii?

Investitii cunoscute		%
1	Centru Social	9,8
2	NR	90,2
TOTAL		100,0

Un procent de 9,8% dintre respondenti au indicat ca investitiile de tip social s-au concretizat în constructia unor centre sociale.

12. Care este numarul aproximativ al beneficiarilor acestor investitii?

Beneficiari		%
1	10	1,6
2	11	1,6
3	NR	96,8
TOTAL		100,0

Numarul de beneficiari al serviciilor de tip social este foarte redus, fiind vorba despre 10 respectiv 11 persoane.

13. Pe o scara de la „1” (cel mai putin) la „10” (cel mai mult), cât de relevanta este *Strategie de Dezvoltare Locală*”?



Aprecierea ...		%
1	Zece	57,6
2	Noua	35,6
3	Opt	3,4
4	Cinci	1,7
5	Sase	1,7
TOTAL		100,0

Opiniile privitoare la Strategia de Dezvoltare Locala sunt pozitive. Astfel, un procent de 57,6% dintre respondenti au indicat treapta „10” a scalei de masurare propuse, ceea ce semnifica „cel mai mult”. Acestora li se adauga cei de pe treapta a doua care reprezinta 35,6% din total. Prin cumularea primelor doua optiuni, care reprezinta si aprecierile cele mai înalte, obtinem un procent de 93,2% aprecieri pozitive la adresa Strategiei de Dezvoltare Locala.

Având în vedere faptul ca anumite aspecte ale comunitatilor din GAL Colinele Olteniei releva un nivel scazut de dezvoltare, ca problemele sociale persista si înca nu sunt identificate cele mai bune cai de dezvoltare, totusi, raspunsurile colectate la aceasta întrebare releva ca acest document are un caracter programatic pentru întregul areal geografic pe care îl delimiteaza.

În alta ordine de idei consideram ca aprecierea contributiei strategiei de dezvoltare locala se datoreaza fundamentarii unui parteneiat public-privat prin intermediul caruia creste capacitatea administratiilor publice locale din comunitatile mai mici în implementarea unor politici de dezvoltare imposibile în alt context.

14. În opinia dumneavoastra, în ce masura resursele alocate activitatilor prevazute în *Strategia de Dezvoltare Locala* sunt suficiente?

Masura		%
1	In foarte mica masura	60,7
2	In mica masura	29,5
3	In mare masura	6,6
4	Deloc	1,6
5	NR	1,6
TOTAL		100,0

La aceasta întrebare sunt relevate principalele aspecte care au încetinit sau încetinesc implementarea unor masuri eficiente de dezvoltare economico-sociala. Resursele alocate pentru implementarea Strategiei de Dezvoltare Locala sunt insuficiente pentru 60,7% din totalul populatiei, în timp ce pentru 29,5% acestea sunt



suficiente în mica masura. Prin cumularea primelor doua optiuni constatam ca 90,2% dintre respondenti considera ca resursele sunt insuficiente.

Aceste consideratii justifica si modul în care autoritatile locale sunt orientate spre anumite investitii, care sa influenteze un numar cât mai mare de beneficiari cu un consum minim de resurse. Ritmicitatea consecintelor pozitive, adica a elementelor care favorizeaza dezvoltarea economica si sociala a comunitatilor, este redusa datorita alocarilor financiare, insuficiente pentru investitii semnificative. Precizam ca accelerarea dezvoltarii, chiar si pe anumite sectoare, va genera transformari pozitive si în alte dimensiuni ale comunitatii, ceea ce se va putea masura prin indicatorii de calitate a vietii si dinamica principalelor probleme din prezent.

15. În opinia dvs., în ce masura indicatorii de realizare pot indica progresele realizate?

Masura		%
1	In mare masura	55,7
2	In foarte mare masura	32,8
3	In mica masura	6,6
4	NR	3,3
5	In foarte mica masura	1,6
TOTAL		100,0

Indicatorii de realizare pot indica progresele realizate în mare masura pentru 55,7% dintre respondenti si în foarte mare masura pentru 32,8% respondenti. Prin totalizarea primelor doua optiuni obtinem 88,5% aprecieri pozitive referitoare la capacitatea indicatorilor de realizare de indicare a progreselor realizate.

Prin corelare cu întrebarea anterioara constatam ca un procent de 45,9% dintre cei care cred ca alocarea financiara este foarte mica apreciaza ca indicatorii de rezultat pot indica progresele realizate în foarte mare masura. La fel si în cazul celei de-a doua categorii, unde 88,9% dintre cei care cred ca alocarea de resurse satisface nevoile în mica masura apreciaza ca indicatorii ofera o imagine corespunzatoare a rezultatelor obtinute.

Din prelucrarea celor doua întrebări sesizam tendinta de a se plasa orice efect obtinut pe seama finantarii.



16. Considerati ca rezultatele vizate prin *Strategia de Dezvoltare Locala...*

	%
1	Sunt clar definite pentru toti factorii interesati	90,2
2	Pot fi înțelese doar de catre persoanele specializate	4,9
3	Sunt incomplet definite	1,6
4	Nu pot aprecia	1,6
5	NR	1,6
TOTAL		100,0

Rezultatele vizate prind *Strategia de Dezvoltare Locala* sunt *clar definite pentru toti factorii interesati* pentru 90,2% dintre respondenti. Un procent de 4,9% au mentionat ca acestea presupun personal de specialitate, în timp ce 1,6% au mentionat ca sunt incomplet definite.

Aceasta structura a raspunsurilor sugereaza ca majoritatea respondentilor sunt la curent cu obiectivele *Strategiei de Dezvoltare Locala* si le înțeleg sensul.

17. În comunitatea dvs., exista persoane care au si ocupatii non-agricole

	Exista persoane.....	%
1	Da	95,1
2	NR	4,9
TOTAL		100,0

În majoritatea localitatilor din GAL „Colinele Olteniei” exista si persoane cu activitati diferite de agricultura. Precizam ca domeniile economice non-agricole au rol determinant în dezvoltarea economiei locale datorita multiplicarii oportunitatilor de ocupare a locurilor de munca. Sunt importante activitatile de productie si cele de prelucrare a produselor primare obtinute din activitati agricole care cresc plus valoarea acestora si ofera locuri de munca pentru un numar semnificativ de persoane.

18. Care dintre urmatoarele activitati non-agricole se desfasoara în localitate?

	Activitati non-agricole	%
1	Magazine	24,79
2	Baruri/restaurante	24,36
3	Constructii	13,25
4	Tâmplarie/prelucrarea lemnului	10,68
5	Frizerie	8,55
6	Service auto/ateliere mecanice	8,55
7	Unitati de productie industriala/ateliere confectii	5,55
8	Mestesuguri traditionale	4,27
TOTAL		100,00



Principalele activități economice non-agricole se încadrează în sectorul terțiar: magazinele detin 24,79% dintre opțiuni, barurile și restaurantele detin 24,36%, iar construcțiile detin 13,25%.

Pe locul al patrulea se afla activități precum tâmplăria și prelucrarea lemnului, ce detine 10,68% din total, și care poate fi înțeleasă ca activitate de producție.

Constatăm că în cea mai mare parte există domenii de activitate non-agricole axate pe comerț și prestări servicii către comunitate. Acestea au o pondere mică și probabil un impact redus asupra ocupării forței de muncă, fiind vorba despre mici unități comerciale, cel mai probabil afaceri de familie.

Activitățile care pot aduce o plus valoare mai ridicată și pot asigura ocuparea forței de muncă active sunt reprezentate de unitățile de producție industrială și meșteșugurile tradiționale care ocupă ultimele locuri în mențiunile respondenților.

Această structură a răspunsurilor sugerează o slabă reprezentare a celorlalte domenii de activitate economică în raport cu agricultura.

19. Câte persoane lucrează în domenii economice non-agricole?

	Numar persoane	%
1	50	13,1
2	400	6,6
3	100	4,9
4	70	4,9
5	60	3,3
6	700	3,3
7	10	1,6
8	15	1,6
9	170	1,6
10	200	1,6
11	25	1,6
12	30-50	1,6
13	300	1,6
14	35	1,6
15	6	1,6
16	61	1,6
17	NR	47,5
TOTAL		100,0

Această întrebare se bazează pe estimările respondenților. Răspunsurile colectate au o mare dispersie și evidențiază relativitatea cunoașterii acestei dimensiuni comunitare. Considerăm că diversificarea redusă a sectoarelor economice și orientarea acestora către comerțul cu amănuntul și prestări servicii către populație, este o cauză a lipsei de dinamism a activităților comerciale și industrie.



20. Cunoasteti gospodarii sau exploataii agricole conduse de persoane tinere?

....		%
1	Da	98,4
2	Nu stiu	1,6
TOTAL		100,0

Un procent de 98,4% dintre respondenti au mentionat ca în localitatea din care provin exista gospodarii sau exploataii agricole conduse de persoane tinere.

21. Puteti aprecia care este ponderea gospodariilor conduse de tineri din totalul gospodariilor si exploataiilor din localitate?

Ponderea		%
1	Sub 30%	78,7
2	Nu pot aprecia	18,0
3	Peste 50%	3,3
Total		100,0

Ponderea detinuta de tineri în localitatile din zona GAL „Colinele Olteniei” este mai mica de 30%, ceea ce sugereaza ca în aceste comunitati, majoritatea cu o populatie redusa, tinerii sunt slab reprezentati în raport cu celelalte categorii de persoane. Aceasta pondere, declarata de respondenti, semnaleaza continuarea declinului demografic si mentinerea riscurilor presupuse de îmbatrânirea populatiei.

22. Ce sanse are un tânar de a se realiza în localitatea dvs.?

Sanse de realizare		%
1	Mici	47,5
2	Foarte mici	32,8
3	Medii	14,8
4	Foarte mari	1,6
5	Mari	1,6
6	Nu pot aprecia	1,6
TOTAL		100,0

Prin aceasta întrebare se doreste cunoasterea modului în care sansele oferite de comunitatile din GAL „Colinele Olteniei” sunt suficiente pentru nevoile tinerilor.



Raspunsurile colectate ilustreaza perceptia unui viitor pesimist: 47,5% dintre respondenti au mentionat ca sansele de realizare a tinerilor ce ramân sau revin în localitate sunt mici, iar 32,8% au relatat ca sansele sunt foarte mici.

Prin cumularea opiniilor pesimiste constatam ca 80,3% dintre respondenti apreciaza ca mediul rural delimitat de aceasta structura asociativa ofera perspective de viitor limitate. Cunoasterea acestor aprecieri releva nevoia de investitii în aceste comunitati cu scopul modernizarii si facilitarii domeniilor economice, educationale si sociale ce vin în întâmpinarea nevoilor tinerilor.

O solutie la aceasta stare de lucruri ar putea fi implicarea tinerilor în activitatile de guvernanta locala, organizarea în structuri asociative si de consultanta a autoritatilor publice locale.

23. Prin utilizarea metodei LEADER, ati remarcat îmbunatatirea urmatoarelor elemente:

Elemente		%
1	A crescut gradul de încredere între comunitatile membre ale GAL	24,09
2	A crescut nivelul colaborarii dintre comunitatile membre ale GAL	18,64
3	Învatare colectiva, prin transferul de bune practici	17,27
4	S-au dezvoltat anumite retele de colaborare	15,45
5	Au fost identificate subiecte de interes comun	15,00
6	Schimbarea mentalitatilor, in sensul deschiderii catre modernitate	9,55
TOTAL		100,00

Analiza rezultatelor pozitive ale metodei LEADER releva ca respondentii au remarcat, în proportie de 24,09%, îmbunatatirea gradului de încredere dintre comunitatile membre ale grupului de actiune locala, cresterea nivelului de colaborare (18,64%), învățarea colectiva prin transferul de bune practici (17,27%), dezvoltarea unor retele de colaborare (15,45%) si identificarea subiectelor de interes comun. Pe ultimul loc, cu un procent mai redus, de 9,55%, este sesizata schimbarea mentalitatilor în sensul deschiderii catre modernitate, ceea ce sugereaza ca respondentii au intuit faptul ca mentalitatile se modifica cel mai greu atunci când sunt abordate obiective de interes general.

Optiunile de pe primele locuri semnaleaza ca, de la implementarea LEADER si pâna în prezent s-a reusit crearea unui parteneriat public-privat functional în atingerea unor interese comune, ceea ce poate fi considerat un argument suficient pentru continuitatea acestora.



24. Prin metoda LEADER, ce rezultate ale S D L au fost îmbunătățite?

Îmbunătățiri SDL		%
1	A crescut gradul de promovare a inițiativelor de către rețelele locale	41,12
2	A crescut gradul de inovare al proiectelor implementate	40,19
3	A crescut sinergia și efectul de pârghie al proiectelor implementate, influențând și apariția unor noi proiecte	16,82
4	NR	1,87
TOTAL		100,00

Prin intermediul metodei LEADER a crescut gradul de promovare a inițiativelor de către rețelele locale, așa cum au declarat 41,12% dintre respondenți și gradul de inovare al proiectelor implementate așa cum au menționat 40,19% dintre respondenți.

Pe locul al treilea, cu 16,82%, se afla creșterea sinergiei și efectului de pârghie a proiectelor implementate. Aceasta diferență de opinii releva discrepanța dintre nevoile strategice identificate în strategia de dezvoltare locală și proiectele implementate, care se datorează limitelor alocățiilor financiare și necesităților multiple. Astfel, au fost apreciate activitățile ce vizează soluționarea unor probleme locale punctuale în detrimentul unor mai complexe, greu finanțabile și care ignoră nevoile imediate ale comunității.

25. Prin metoda LEADER, au fost îmbunătățite performanțele guvernantei locale?

Îmbunătățiri guvernanta locala		%
1	A crescut capacitatea de a gestiona fonduri publice-private etc.	27,96
2	Creșterea calității funcțiilor administrative pe plan local	25,81
3	Creșterea rolului GAL în guvernanta pe diferite niveluri	25,81
4	Creșterea gradului de implicare a comunității în luarea deciziilor	13,98
5	Creșterea gradului de implicare a factorilor interesați în luarea deciziilor	5,90
6	NR	0,54
TOTAL		100,00

Colectarea răspunsurilor la această întrebare se corelează cu răspunsurile la celelalte întrebări în sensul dezvoltării eficienței administrației publice. Consecința pozitivă care s-a bucurat de cele mai mari aprecieri este creșterea capacității de gestionare a fondurilor publice. Aceasta este urmată de creșterea calității funcțiilor administrative și de creșterea rolului GAL în guvernanta pe diferite niveluri.

După primele trei opțiuni, urmează implicarea comunității în luarea deciziilor, una dintre condițiile unei comunități democratice, iar pe ultima poziție se află implicarea factorilor interesați în luarea deciziilor.



26. În opinia dumneavoastră, care sunt principalele atuuri ale comunitatii în implementarea *Strategiei de Dezvoltare Locală*?

Atuuri ale comunitatii		%
1	Implicarea APL	40,91
2	Acces permanent la informatie	32,73
3	Experienta in accesare si derularea proiectelor din fonduri europene	10,91
4	Sustinerea formelor asociative	7,27
5	Implicarea comunitatii locale/societate civila	5,45
6	Resursa umana	2,73
TOTAL		100,00

Raspunsurile colectate la aceasta întrebare evidentiaza importanta pe care autoritatile locale o au în dezvoltarea comunitatilor din care provin persoanele intervievate. Astfel, un procent de 40,91% dintre respondenti au mentionat ca implicarea administratiei publice locale este un atu al comunitatii în implementarea strategiei de dezvoltare locala. Aceasta categorie de respondenti este urmata de 32,73% respondenti care apreciaza accesul permanent la informatie, iar 10,91% au indicat drept atu comunitar experienta în implementarea si derularea proiectelor europene. Ultimele trei atuuri comunitare se refera la sustinerea formelor asociative, implicarea comunitatii locale sau societatii civile si calitatea resursei umane.

Prin raportarea la prima optiune constatam ca toate celelalte sunt relationate cu aceasta în diferite moduri.

27. În opinia dumneavoastră, care sunt principiile probleme ale comunitatii ce au devenit obstacole în implementarea *Strategiei de Dezvoltare Locală*?

Obstacole		%
1	Legislatia stufoasa/birocratie	27,59
2	Alocare financiara mica	18,10
3	Declinul demografic	11,21
4	Emigratia tinerilor	11,21
5	Saracia severa	7,76
6	Activitati economice slab diversificate	6,90
7	Lipsa actelor de proprietate	6,03
8	Lipsa locurilor de munca/somaj	3,45
9	Lipsa educatie/expertiza	2,59
10	Tehnologia învechita	2,59
11	Infrastructura proasta	1,72
12	Neimplicarea factorilor de decizie	0,86
TOTAL		100,00



Raspunsurile colectate la aceasta întrebare pot fi clasificate în doua mari categorii: prima se refera la probleme externe comunitatii si a caror solutionare nu este dependenta de eforturile locale, în timp ce a doua categorie se refera la probleme strict comunitare.

În prima categorie se încadreaza: legislatia stufoasa/birocratia (27,59%), alocarea financiara redusa (18,10%), adica primele doua optiuni. Prima se refera la birocratia extrema în care administratiile sunt blocate într-un ritm lent de implementare a strategiilor de dezvoltare, în timp ce trebuintele comunitatii presupun o dinamica sporita. A doua optiune se refera la insuficienta fondurilor alocate în raport cu necesitatile comunitare. Comparatia dintre dinamica problemelor comunitare si progresele realizate în anumite domenii socio-economice au evidenciat un paralelism între acestea, pe de o parte, si un numar redus de probleme în care s-au înregistrat rezultate pozitive. Aceasta ilustrare a situatiei de fapt din GAL „Colinele Olteniei” releva si unul dintre factorii cei mai importanti ai dezvoltarii sociale si economice: lipsa resurselor financiare contribuie la perpetuarea problemelor sociale si economice, iar masurile implementate sunt corelate cu posibilitatile si nu cu nevoile.

A doua categorie de probleme se refera la declinul demografic (11,21%), emigratia tinerilor (11,21%), saracia severa (7,76%), activitatile economice slab diversificate (6,90%), lipsa actelor de proprietate (6,03%). Cu procente mai mici, în aceasta categorie se afla si lipsa locurilor de munca, lipsa de educatie, tehnologia învechita, infrastructura proasta si neimplicarea factorilor de decizie. Primele obstacole ale dezvoltarii se refera la consecinte ale cadrului general: lipsa de oportunitati, complicarea birocratica a solutiilor si resursele financiare reduse.

Eliminarea celor doua categorii de probleme care împiedica dezvoltarea comunitara se poate face prin initiative legislative noi care sa corecteze hatisul legislativ si corelarea pe cât posibil a finantarilor cu nevoile comunitatilor rurale, afectate de declinul demografic, emigratia tinerilor si saracia severa.

28. Ce propuneri aveti pentru implementarea cu succes a *Strategiei de Dezvoltare Locala*?

Propuneri pentru succes		%
1	Promovare permanenta	36,96
2	Simplificarea legislatiei	23,91
3	Întâlniri/consultari cu liderii, membri GAL si AFIR	13,04
4	Sprijin pentru initiative noi/proiecte noi/proiecte inovative	13,04
5	Îndrumare permanenta privind alocarea financiara si obtinerea finantarilor	11,96
6	NR	1,09
TOTAL		100,00

Succesul implementarii Strategiei de Dezvoltare Locala este dependent de promovarea permanenta, adica informarea factorilor interesati cu privire la oportunitatile ce pot avea o contributie pozitiva.



Simplificarea legislației este o cerință rezultată din opiniile anterioare privitoare la dificultățile întâmpinate de responsabilii locali în procesul de implementare a strategiei de dezvoltare locală. Acest deziderat devine cu atât mai intens cu cât comunitatea este mai săracă și lipsită de resurse proprii și cu un acces limitat la resurse financiare externe, precum fondurile europene sau diferitele programe naționale de dezvoltare.

De asemenea, consultările periodice, sprijinul logistic privind proiectele noi și inovative și îndrumarea permanentă privind obținerea finanțării sunt condiții care susțin succesul Strategiei de Dezvoltare Locală.

29. În urma implementării *Strategiei de Dezvoltare Locală*, s-au multiplicat aspecte pozitive ce se referă la....

Aspecte pozitive		%
1	Numarul persoanelor din mediul rural ce au beneficiat de prevederile Strategiei	58,88
2	Numarul persoanelor care beneficiaza de servicii si infrastructura imbunatatite	23,36
3	A crescut numarul locurilor de munca prin proiectele implementate	15,89
4	NR	1,87
TOTAL		100,00

Principalul aspect pozitiv este cel al creșterii numărului de beneficiari ai prevederilor strategiei. Un procent de 58,88% dintre respondenți au indicat acest aspect. Pe locul doi se află numărul persoanelor care au beneficiat de serviciile și infrastructura îmbunătățite. Pe al treilea loc se află creșterea numărului locurilor de munca prin proiectele implementate.

Ierarhia rezultată din prelucrarea răspunsurilor se referă la beneficiile individuale, urmate de cele comunitare și de multiplicarea oportunităților din localitate. Implicarea comunității locale în proiectele de interes local sunt condiționate în cele mai multe cazuri de identificarea legăturii dintre acestea și interesele personale.



30. Va rugam sa ne furnizati urmatoarele informatii, ce ne vor ajuta sa înțelegem progresul *Strategiei de Dezvoltare Locala...*

Domeniul de interventie		%
1	Public	42,15
2	Agricol	39,67
3	Non-agricol	16,52
4	Sanatate	0,83
5	Protectie sociala	0,83

Respondentii considera sectorul public este principalul domeniu de interventie. Acesta este urmat de sectorul agricol, cel non-agricol si pe ultimele locuri se afla cele legate de sanatate si protectie sociala.

Aceasta structura a raspunsurilor ilustreaza opiniile legate de importanta administratiei publice în dezvoltarea comunitatii. Astfel, într-un mod diferit de strategia de dezvoltare si relatiile dintre obiective, prioritati, domenii de interventie, masuri si indicatori, se considera ca Strategia de Dezvoltare Locala este un instrument destinat domeniului public.

31. Câti tineri s-au stabilit în localitate în ultimii trei ani?

Localitatea		Tineri stabiliti
1	Isalnita	200
2	Predesti	100
3	Argetoaia	40
4	Almaj	20
5	Sopot	20
6	Carpen	17
7	Grecesti	15
8	Cernatesti	10
9	Cotofenii din Dos	10
10	Scaesti	10
11	Secu	4
12	Verbita	3
13	Gogosu	2
14	Bâcles	NR
15	Botosesti-Paia	NR
16	Brabova	NR
17	Seaca de Padure	NR
TOTAL		451

* Date aproximative bazate pe opiniile exprimate de respondenti



Cele mai multe instalari se observa în comunitatile apropiate de Municipiul Craiova, resedinta judetului Dolj. Acest trend se datoreaza faptului ca apropierea fata de marile orase favorizeaza miscarea pendulatorie între localitatea de resedinta si locul de munca. Oportunitatile economice sunt mult mai ridicate în apropierea oraselor mari si scad pe masura îndepartarii de acestea, dificultate accentuata în cazul infrastructurii proaste.

În cazul comunei Isalnita, diversificarea sectoarelor economice este datorata platformei industriale aflata în arealul propriu si învecinat. Veniturile populatiei sunt mai ridicate si exista si instalari ale unor persoane ce nu sunt native, dar care vor sa profite de oportunitatile puse la dispozitie de avantajele oferite de o comunitate aflata în marginea orasului resedinta de judet.

32. Câte exploatații agricole au fost sprijinite în ultimii trei ani?

Localitatea		Exploatații sprijinite
1	Argetoaia	15
2	Carpen	12
3	Cernatesti	10
4	Cotofenii din Dos	10
5	Grecesti	10
6	Secu	10
7	Bâcles	10
8	Scaesti	8
9	Verbita	7
10	Sopot	5
11	Predesti	4
12	Gogosu	3
13	Almaj	2
14	Botosesti-Paia	2
15	Isalnita	2
16	Seaca de Padure	2
17	Brabova	NR
18	CJ Dolj	NR
TOTAL		112

Datele obtinute la aceasta întrebarea de mai sus ilustreaza tendintele catre antreprenoriat al populatiei din arealul geografic studiat. Cifrele cuprinse în tabel se bazeaza pe relatarile respondentilor si sunt aproximative, fara a avea pretentia ca sunt cunoscute cifrele exacte de toata populatia. Însa aceasta aproximatie în corelatie cu cea de la întrebarea anterioara releva ca nu exista o simetrie între



persoanele instalate în localitățile rurale și numărul de agenți economici, ceea ce denotă că instalările în localitate sunt destinate mai mult rezidenței sau administrării gospodăriei de subsistență și mai puțin pentru investiții în activități economice.

33. Câte locuri de muncă s-au înființat în localitate?

Localitatea		Locuri de muncă nou create
1	Isalnita	100
2	Almaj	20
3	Cotofenii din Dos	20
4	Argetoaia	16
5	Grecești	15
6	Cernatești	10
7	Predești	10
8	Scaești	10
9	Verbita	10
10	Gogosu	7
11	Sopot	6
12	Botoșești-Paia	5
13	Brabova	3
14	Carpen	3
15	Seaca de Pădure	0
16	Secu	0
17	Bâcles	0
TOTAL		235

Cele mai multe locuri de muncă s-au înființat în Isalnita, cea mai apropiată localitate de Craiova și care este situată într-o zonă industrială cu numeroase oportunități de ocupare a unor locuri de muncă.



34. Câte societati comerciale au fost sprijinite în ultimii trei ani?

Localitatea		Societati comerciale sprijinite
1	Carpen	20
2	Isalnita	20
3	Scaesti	15
4	Almaj	10
5	Cernatesti	10
6	Grecesti	10
7	Sopot	8
8	Cotofenii din Dos	5
9	Predesti	5
10	Verbita	3
11	Bâcles	3
12	Argetoaia	2
13	Gogosu	2
14	Seaca de Padure	2
15	Botosesti-Paia	1
16	Secu	1
17	Brabova	0
TOTAL		117

Numarul total de unitati comerciale sprijinite este de 117. Cele mai multe se afla în localitatile Carpen, Isalnita, Scaesti, Almaj, Cernatesti si Grecesti.

35. În ultimii ani, au fost utilizate culturi de soiuri si plante noi în localitatea dvs.?

Culturi noi		%
1	Nu	63,9
2	Da	18,0
3	NR	18,0
TOTAL		100,0

Aceasta întrebare vizeaza cunoasterea înclinatiei populatiei catre modernizarea productiei si sporirea plus-valorii. În 63,9% dintre cazuri constatam ca în localitatile de pe teritoriul GAL nu au fost practicate culturi noi.



36. Daca „Da”, ce specii de plante?

Localitatea		Culturi noi
1	Almaj	Zmeura
2	Brabova	Goji, Capsuni, mure
3	Cotofenii din Dos	Dovleac, pepeni verzi
4	Isalnita	Rapita, tutun
5	Sopot	Secara, dovleac
6	Bâcles	Dovleac

În 18,0% dintre cazuri au fost mentionate si culturile nou implementate: dovleac, zmeura, capsuni, mure, tutun, pepeni verzi, Goji, rapita, secara. Aceste culturi releva ca se încearca, acolo unde este posibil, trecerea de la culturile predominante de grâu si porumb la culturi ce pot avea un randament mai ridicat.

37. În ce masura metoda LEADER va avea succes pe viitor?

In ce masura....		%
1	In mare masura	50,8
2	In foarte mare masura	41,0
3	In mica masura	4,9
4	NR	3,3
TOTAL		100,0

Metoda LEADER si-a dovedit utilitatea în anii de pâna acum. Raspunsurile colectate sunt pozitive într-o proportie covârșitoare: un procent total de 91,8% dintre respondenti cred ca aceasta metoda va avea succes pe viitor. Rezultatele de pâna acum sunt în masura sa induca aceasta stare de optimism.



38. Care ar fi, în opinia dvs., cele mai importante repere ale succesului măsurii LEADER?

Repere		%
1	Sustinerea formelor asociative	26,32
2	Abordarea de jos în sus	17,89
3	Sustinerea comunelor sarace/cu populatie redusa	11,58
4	Dezvoltarea teritoriului prin finantarea proiectelor la scara mica	9,47
5	Dezvoltarea localitatii/GAL	8,47
6	Accesul la informatie	7,37
7	Finantarea proiectelor inovative	6,32
8	Alocare financiara mai mare	3,16
9	Implicarea APL	2,11
10	Implicarea membrilor comunitatii	2,11
11	Îmbunatatirea infrastructurii	1,04
12	Integrarea operatiunilor de interventie într-o schema de dezvoltare durabila	1,04
13	Crearea unor locuri de munca	1,04
14	Seriozitatea partenerilor	1,04
15	Teritoriu omogen si bine definit	1,04
TOTAL		100,00

Reperele cele mai importante ale metodei LEADER au fost sustinerea formelor asociative, abordarea de jos în sus, sustinerea comunelor sarace si cu populatie redusa, dezvoltarea teritoriului prin finantarea unor proiecte la scara mica si dezvoltarea localitatii si a GAL.

Pentru o parte dintre localitatile de pe teritoriul GAL, cele cu un numar mic de locuitori, masura LEADER este unica directie prin care se poate asigura finantare externa unor comunitati ce nu au acces la alte surse de finantare.

39. Ati beneficiat de finantare prin intermediul GAL ?

Beneficiari prin GAL		%
1	Nu	62,3
2	Da	36,1
3	NR	1,6
Total		100,0



Majoritatea respondentilor nu au beneficiat până acum de finanțare prin intermediul GAL, însă se observa un grad ridicat de cunoaștere a influenței pe care programul îl are în comunitate.

39.1. Dacă „da” prin ce masura?

Masura		%
1	M1/6B	27,9
2	M2/6B	1,6
3	M3/6A	1,6
4	M5/2B	1,6
5	M6/2A	1,6
6	NR	65,6
TOTAL		100,0

Cea mai răspândită masura prin care s-a reușit accesarea unor finanțări prin intermediul GAL este M1/6B, referitoare la investițiile din zona autoritatilor publice care au ca scop încurajarea dezvoltării locale în zonele rurale. Masura 1 se referă la investiții de utilitate publică pentru dezvoltarea economică și socială a teritoriului GAL. Indicatorul de rezultat se referă la 10 000 de locuitori care vor beneficia de serviciile și infrastructura îmbunătățite. Răspunsurile la întrebările anterioare au evidențiat că acest indicator a fost depășit în urma investițiilor realizate.

40. Care este activitatea dvs. de baza?

Activitatea		%
1	Fermier/agricultor	37,3
2	APL	32,2
3	Sector non-agricol	25,4
4	Parohie	3,4
5	NR	1,7
Total		100,0

Respondenții provin din patru zone ocupaționale: pe primul loc se afla cei care se încadrează în rândul agricultorilor și fermierilor. Pe a doua poziție se afla cei care activează în administrația publică, pe locul al treilea se afla cei care activează în sectorul non-agricol, iar pe ultima poziție se afla persoane care provin din rândul parohiilor satești, în special preți.



II. Analiza datelor administrative

Reprezintă un proces de colectare și analiză a informațiilor relevante pentru evaluare, din surse scrise, puse la dispoziție de beneficiar în format tipărit sau electronic, precum și analiză datelor publice existente pe site-uri, pagina web etc, ce aparțin beneficiarului.

Aceasta oferă o serie de beneficii, în sensul că informațiile colectate prin studiul documentelor oferă o bază importantă de înțelegere a contextului de implementare a intervențiilor, a progresului implementării strategiei, a factorilor care influențează pozitiv sau negativ implementarea și rezultatele obținute, a dinamicii mediului socio-economic cu relevanță pentru obiectivele strategiei. De asemenea, costurile utilizării unei astfel de metode este semnificativ redus iar acoperirea geografică poate fi destul de mare.

Un impediment al utilizării acestei metode poate fi faptul că documentele prezentate pot prezenta o imagine subiectivă a situației GAL-ului, cu accentuarea succeselor și minimizarea problemelor. Acest neajuns poate fi contracarat prin alte metode și tehnici de evaluare, în cazul de față informațiile suplimentare vor fi preluate din **interviurile realizate (ca metoda calitativă)**, pentru a defini și clarifica aspectele ambigue și a elimina orice urmă de subiectivism.

De asemenea, volumul mare de documente ce poate fi pus la dispoziție pentru analiză datelor administrative, reprezintă un alt neajuns ce va fi combătut prin selecția atentă a documentelor relevante, în vederea evitării supra-informației.

Analiza datelor administrative la GAL "Colinele Olteniei", s-a realizat pe baza documentelor puse la dispoziție de beneficiar, acestea provenind din **următoarele trei surse:**

1. Rapoarte de monitorizare ale GAL "Colinele Olteniei" (provenite din raportări obligatorii ale GAL-ului către AM PNDR, precum și centralizări efectuate de AM PNDR și transmise către GAL);
2. Strategia de Dezvoltare Locală a GAL "Colinele Olteniei".
3. Site-ul beneficiarului www.galcolineleolteniei.ro, de unde s-au preluat informații privind: rapoarte de evaluare, rapoarte de selecție, calendare lansare sesiuni precum și alte informații relevante.

Conform datelor analizate au rezultat următoarele:

1. Planul de finanțare al SDL

Planul de finanțare al SDL GAL "Colinele Olteniei", este de : **2.217.628,31 euro, din care:**

- **1.538.078 euro aferenți Componentei A, reprezentând însumarea valorilor aferente:**
- teritoriului $895,89 \text{ km}^2 \times 985,37 \text{ Euro/ km}^2 = 882.783 \text{ Euro}$;
- populației $33029 \text{ locuitori} \times 19,84 \text{ Euro/loc} = 655.295 \text{ Euro}$;



- **679.550,31 euro, suma aferenta Componentei B, reprezentand bonusarea alocata de catre AM PNDR, calculata conform notei 92255/04.08.2016 - Nota privind metodologia de calcul pentru determinarea valorii unei Unitati de Bonusare (UB) aferenta nivelului de calitate obtinut in urma procesului de selectia a Strategiilor de Dezvoltare Locala 2014-2020. Conform acestei note 1UB reprezinta 226.516,77 euro, GAL-ului "Colinele Olteniei" revenindu-i 3UB, respectiv $226.516,77 \times 3 = 679.550,31$ euro, unitati de bonusare obtinute in urma evaluarii SDL si incadrarii acesteia in categoria I de bonusare.**

2. Proiecte depuse si contractate

Din rapoartele de monitorizare analizate, rezulta urmatoarea statistica, la 30.09.2018: Au fost depuse la GAL un numar de 22 de proiecte, cu valoare eligibila totala de 1479187,5 euro, dintre care:

- **19 proiecte eligibile la nivel GAL, in valoare totala de 1144396,14 euro;**
- **2 proiecte eligibile, dar fara finantare, in valoare eligibila de 119801,36 euro; (proiectele eligibile fara finantare sugereaza o activitate corespunzatoare la nivel de GAL, prin indeplinirea tuturor activitatilor necesare popularizarii acestei forme de parteneriat si a beneficiilor de ordin economic, social, etc ce pot fi obtinute prin intermediul accesarii fondurilor puse la dispozitie de acesta).**
- **1 proiect inca se afla in proces de evaluare la nivel de GAL.**

Pentru cele 19 proiecte eligibile la nivel de GAL, s-a continuat activitatea de evaluare la nivel de AFIR, Agentia pentru Finantarea Investitiilor Rurale, agentie care definitiveaza procesul de evaluare si alocarea sumelor eligibile corespunzatoare.

Pentru aceasta situatie se prezinta astfel :

- **1 proiect a fost retras de la AFIR;**
- **2 proiecte au fost declarate neeligibile de AFIR;**
- **16 proiecte, in valoare eligibila de 993.944,14 euro, au fost contractate.**

O sinteza schematica a informatiilor prezentate mai sus, se prezinta astfel:

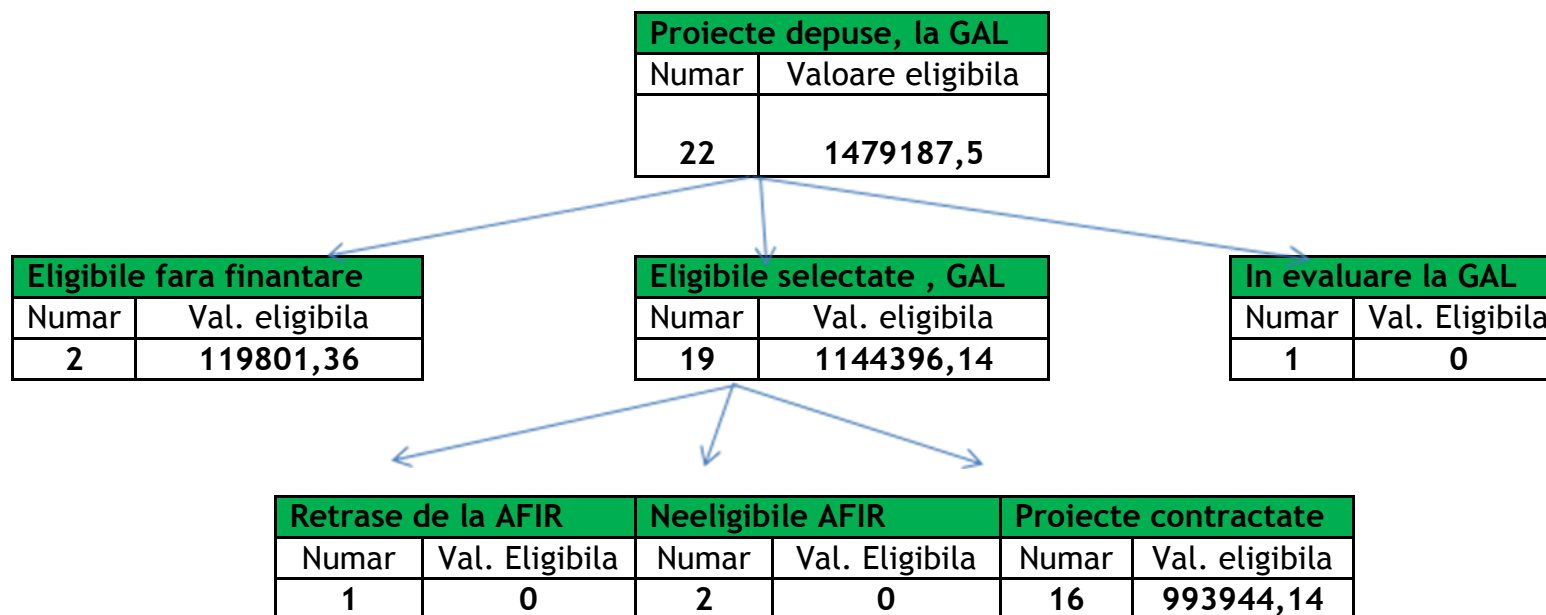


Figura 2. Situația proiectelor depuse la GAL



3. Bugetul strategiei si alocarea sumelor, pe masuri

Conform mentiunilor de la capitolul “Context”, al acestui raport de evaluare, bugetul SDL GAL “Colinele Olteniei” este format din insumarea valorilor aferente celor doua componente, A si B. Repartizarea bugetului pe prioritati si masuri de interventie este redată in tabelul de mai jos:

Buget SDL GAL Colinele Olteniei - euro

P2		P3		P6						Cheltuieli de functionare si animare			
M5/2B		M6/2A		M4/3A		M1/6B		M2/6B		M3/6A		Co. A	Co. B
Co. A	Co. B	Co. A	Co. B	Co. A	Co. B	Co. A	Co. B	Co. A	Co. B	Co. A	Co. B	Co. A	Co. B
50.000	0	30.000	35.337	200.000	88.342	570.463	419.961	200.000	0	180.000	0	307.615	135.910
50.000	65.337	288.342		990.425,31		200.000		180.000		443.525			
		Total		Componenta A		1.538.078							
				Componenta B		679.550,31							
				Total buget strategie		2.217.628,31							

Analizand, rezulta ca :

P6 are alocat un buget de 115.337 euro;

P3 are alocat un buget de 288.342 euro

P4 are alocat un buget de 1.370.425,31 euro

=> buget SDL pentru finantari proiecte
1.774.104,31 euro

Cheltuieli de functionare si animare GAL - 443.525 euro



Potrivit Calendarului estimativ de lansare Apeluri de selecție - decembrie 2018, în anul 2017 a fost alocat pe măsuri un buget de 1.220.425 euro, din care s-au selectat proiecte în valoare eligibilă de 624138.14 euro, urmând ca sprijinul ramaș să fie realocat în sesiunile următoare. Din totalul bugetului alocat, au fost contractate proiecte în valoare eligibilă de **993944,14 euro**, ceea ce reprezintă **56,03%** din bugetul strategiei alocat finanțării proiectelor, la **01.10.2018**.

4. Situația proiectelor contractate pe măsuri și sprijinul alocat, la 01.10.2018

Nr. crt.	Titlu proiect	Măsura	Valoare sprijin/ euro
1	CONSTRUIRE AGROPENSIUNE „ROATA”	M3/6A	70000
2	Modernizare strada Teilor - tronsonul de la km 2+495 la km 3+405 - Satul Predesti, Comuna Predesti, județul Dolj	M1/6B	82288,14
3	Achiziționarea de echipamente pentru serviciul voluntar pentru situații de urgență al comunei Sopot	M1/6B	116085
4	Modernizare drum satească DS6, DJ561A - Camin Cultural, sat Bicles, comuna Bicles, județul Mehedinți	M1/6B	56661
5	Dotarea Serviciului Voluntar de Situații de Urgență al Comunei Carpen, județul Dolj	M1/6B	58000
6	Achiziționarea de echipamente pentru serviciul voluntar pentru situații de urgență - achiziționare buldoexcavator	M1/6B	77000
7	Construire, amenajare piața agroalimentară și târg comunal în satul Scaesti, comuna Scaesti, Județul Dolj	M1/6B	58739
8	Dotarea serviciului voluntar pentru situații de urgență cu un buldoexcavator în comuna Argetoaia	M1/6B	52704
9	Modernizare drumuri satești în comuna Gogosu, județul Dolj	M1/6B	74915
10	Construire teren minifotbal în satul Râșnicul Oghian, Comuna Cernatești, județul Dolj	M1/6B	51937
11	Construire teren de sport în comuna Almaj, județul Dolj	M1/6B	53531
12	Construire strada Cimitirului Stăncești satul Busu comuna Grecești, județul Dolj	M1/6B	71400
13	Construire pod peste paraul Urdința în punctul Drăgoescu în comuna Botoșești-Paia, județul Dolj	M1/6B	57983
14	Achiziție utilaj și accesorii pentru dotarea SVSU al comunei Cotofenii din Dos, județul Dolj	M1/6B	57701
15	Sprijinirea DRM ANDREI LEGUMICULTURA SRL	M5/2B	40000
16	Sprijin pentru dezvoltarea fermei Budici Stelian Persoană Fizică Autorizată din comuna Cotofenii din dos, județul Dolj	M6/2A	15000

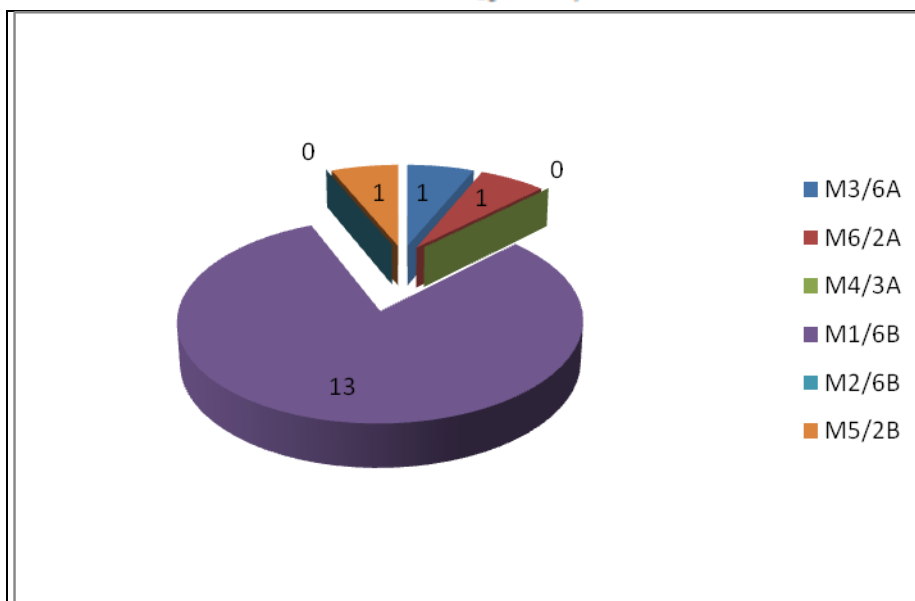


Figura 3. Numarul de proiecte aferent fiecărei măsuri din total proiecte contractate

Din cele 16 proiecte contractate, 13 sunt aferente măsurii M1/6B, 1 aferent măsurii M5/2B, 1 aferent măsurii M3/6A și unul aferent măsurii M6/2A. Măsura M1/6B este reprezentativă pentru GAL-ul "Colinele Olteniei" așa cum reiese și din reprezentarea grafică de mai jos.

Această măsură are drept scop să contribuie la asigurarea infrastructurii necesare pentru teritoriul GAL, în vederea îmbunătățirii mediului de viață în ansamblul său, în scopul de a motiva cetățenii și organizațiile locale să caute oportunități pentru dezvoltarea acestei zone, precum și asigurarea accesului la serviciile de bază, a protejării și menținerii culturale, de mediu și naturale la nivelul localităților. Obiectivele specifice ale acesteia sunt: sprijinirea dezvoltării teritoriului GAL COLINELE OLTENIEI; sprijinirea investițiilor de utilitate publică; accesibilizarea serviciilor locale.

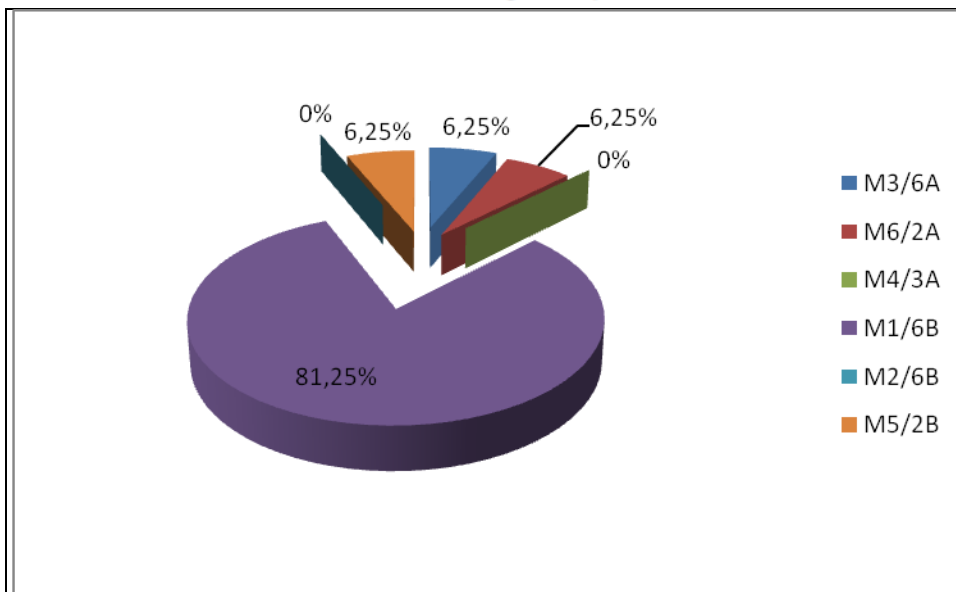


Figura 4. Ponderea fiecărei măsuri, în total proiecte contractate

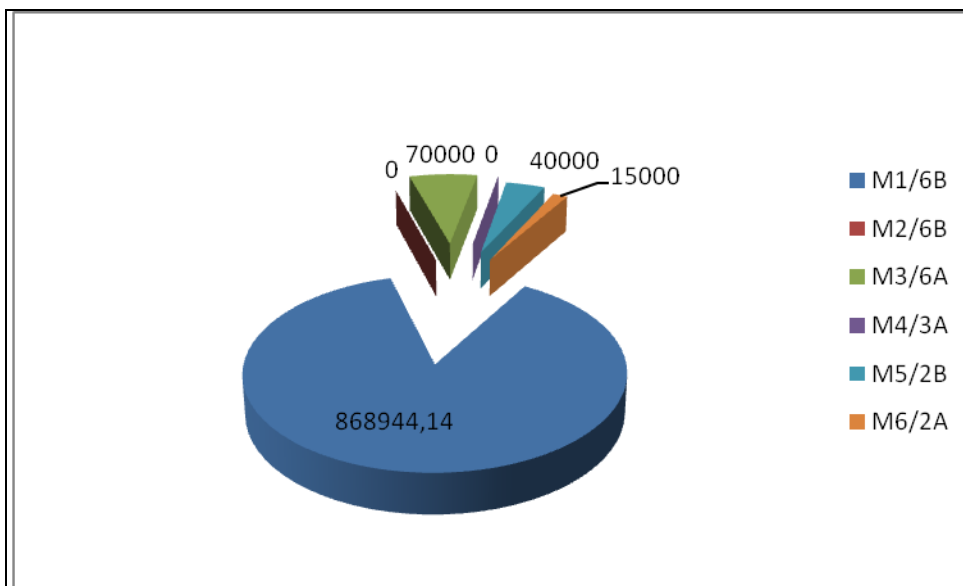


Figura 5. Repartizarea valorii contractate pe măsuri, euro

Dupa cum rezulta în graficele prezentate în figurile 4 și 5, din totalul sprijinului contractat, 87,42% este repartizat către proiecte aferente măsurii M1/6B, în suma totală de 869.944,14 euro, procente mici mergând către măsurile M3/6A, M5/6B, M6/2A și nici o sumă către măsurile M2/6B, M4/3A, la data de 01.10.2018.

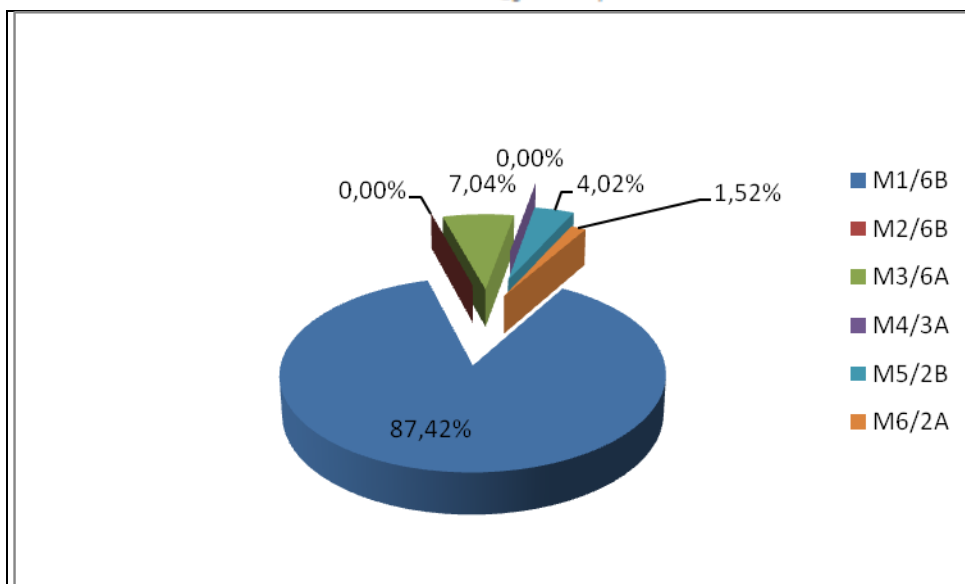


Figura 6. Ponderea sumelor contractate, pe masuri

5. Situația sumelor platite din valoarea totală a sumelor contractate, pe măsuri

Măsura	Suma alocată/euro	Proiecte contractate	Valoare eligibilă/euro	Sume platite
M1/6B	990425,31	13	868944,14	78875
M2/6B	200000	0	0	0
M3/6A	180000	1	70000	49000
M4/3A	288342	0	0	0
M5/2B	50000	1	40000	30000
M6/2A	65337	1	15000	0

Dupa cum se observa, in tabelul de mai sus, pana la finele perioadei analizate, respectiv 01.10.2018 s-a platit doar o mica parte din suma aferenta proiectelor eligibile contractate. Aceasta denota faptul ca proiectele beneficiarilor sunt in curs de implementare, iar reprezentantii GAL-ului se vor ocupa de supravegherea procesului de implementare pana cand beneficiarii vor primi integral sprijinul de la A.F.I.R.

**6. Repartizarea sumelor platite, pe proiecte, euro**

Masura	Sume platite	Suma platita 01.10.2018	Denumire proiect	Val. Elig. Contract
M1/6B	78875	49895	Achiziționarea de echipamente pentru serviciul voluntar pentru situații de urgență al comunei Sopot	116085
M2/6B	0	28890	Construire pod peste paraul Urdinita în punctul Dragoescu în comuna Botosești-Paia, județul Dolj	57983
M3/6A	49000	49000	CONSTRUIRE AGROPENSIUNE „ROATA”	70000
M4/3A	0			
M5/2B	30000	30000	Srijinirea DRM ANDREI LEGUMICULTURA SRL	40000
M6/2A	0			

Figura 9. Repartizarea sumelor platite, pe proiecte, în euro, la 01.10.2018

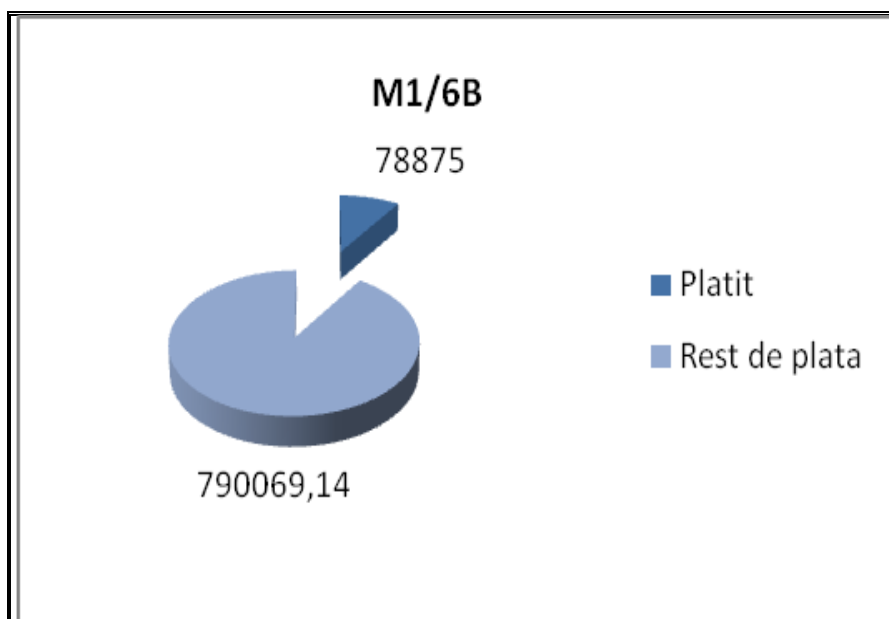


Figura 10. Reprezentare grafică a situației sumelor contractate pe măsură M1/6B

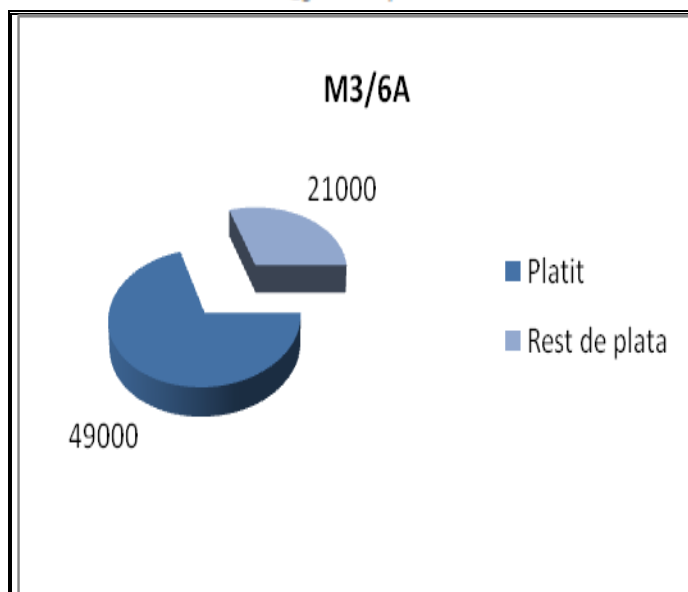


Figura 11. Reprezentare grafica a situatiei sumelor contractate pe masura M3/6A

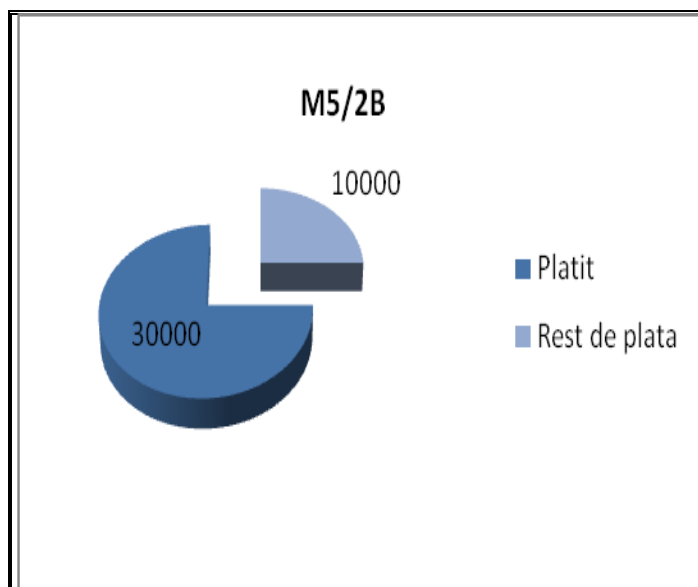


Figura 12. Reprezentare grafica a situatiei sumelor contractate pe masura M5/2B



7. Situatia indicatorilor de monitorizare, pe masuri, propusi si realizati

		M1/6B		Cuantificare valorica	
Indicator de rezultat	Populatie neta care beneficiaza de servicii/infrastructuri imbunatatite	Propusa	Minim 10 000 locuitori		
		Realizata la 01.10.2018	0		

		M2/6B		Cuantificare valorica	
Indicator de rezultat	Populatie neta care beneficiaza de servicii/infrastructuri imbunatatite	Propusa	Minim 2 000 locuitori		
		Realizata la 01.10.2018	0		

		M3/6A		Cuantificare valorica	
Indicator de rezultat	Locuri de munca create	Propusa	Minim 3		
		Realizata la 01.10.2018	0		

		M4/3A		Cuantificare valorica	
Indicator de rezultat	Numar de exploatatii agricole care primesc sprijin	Propusa	Minim 1		
		Realizata la 01.10.2018	0		

		M5/2B		Cuantificare valorica	
Indicator de rezultat	Numar de exploatatii agricole /beneficiari sprijiniti	Propusa	Minim 1		
		Realizata la 01.10.2018	0		

		M6/2A		Cuantificare valorica	
Indicator de rezultat	Numar de exploatatii agricole/beneficiari sprijiniti	Propusa	Minim 2		
		Realizata la 01.10.2018	0		



8. Contributia SDL la aria de interventie 6B.

Un obiectiv comun al evaluării implementării strategiilor de dezvoltare locală este acela de a contribui la evaluarea LEADER, respectiv evaluarea contribuției PNDR la aria de intervenție 6B- Promovarea dezvoltării locale în zonele rurale.

Astfel, bugetul total alocat ariei de intervenție 6B este de 990.425,31 euro, din care au fost contractate 13 proiecte în valoare de 868.944,14 euro și sprijinul plătit până la 01.10.2018 a fost de 78.875 euro.

Implementarea SDL a GAL “Colinele Olteniei” și-a adus aportul la aria de intervenția 6B în felul următor:

- Bugetul alocat sriei de intervenție 6B reprezintă peste 80% din bugetul total al strategiei aferent finanțării proiectelor
- S-au selectat proiecte care au contribuit la dezvoltarea locală în zonele rurale, astfel:
 - 5 proiecte prevăd modernizarea unor drumuri satești/străzi sau construcția altora, contribuind astfel la îmbunătățirea infrastructurii locale în teritoriile aferente GAL; populația aferentă comunelor aplicante însumează 6922 locuitori, conform INSSE la 01.01.2016, față de 7213 locuitori conform INSSE 2011.
 - 5 proiecte prevăd dotarea serviciului SVSU local cu diverse utilaje necesare pentru asigurarea intervențiilor de urgență, în teritoriul administrativ al comunelor în caz de necesitate: inundații, dezapeziri etc; populația aferentă comunelor aplicante însumează 12009 locuitori, conform INSSE la 01.01.2016, față de 12070 locuitori conform INSSE 2011.
 - 2 proiecte prevăd construcția unor terenuri/ mini terenuri de fotbal; populația aferentă comunelor aplicante însumează 3689 locuitori, conform INSSE la 01.01.2016, față de 3903 locuitori conform INSSE 2011.
 - 1 proiect prevede construirea și amenajarea unei piețe agroalimentare și târg comunal, astfel încât locuitorii comunei să dispună de un spațiu amenajat în care să-și comercializeze produsele; piața deservește și locuitorilor comunelor învecinate; populația aproximativă ce va fi deservită de această investiție este 2093 locuitori conform INSSE la 01.01.2016, față de 2193 locuitori conform INSSE 2011.

Centralizând, rezulta un număr de 24713 locuitori deserviți de proiectele aferente măsurii 6B, conform INSSE 01.01.2016, față de 25325 locuitori conform INSSE 2011.

De reținut, ca totalizarea populației deservite de proiectele aferente măsurii M1/6B, nu reprezintă centralizarea populației întregului teritoriu al GAL-ului, fiind localități care încă nu au aplicat pe nici o măsură, sau, au aplicat pe altele. Totuși, pe această categorie de proiecte analizate se observă un trend descendent al numărului de locuitori.



Se recomanda, in acest sens o implicare mai mare a reprezentantilor administratiilor locale cat si a reprezentantilor GAL-ului in absorbția de fonduri care , prin efectului utilizării lor, sa conduca la imbunatatirea conditiilor de viata, integrarea in campul muncii, facilitarea accesului populatiei la informatie etc si implicit retentia populatiei in zonele respective cu implicatii pozitive asupra arealului.

9. Aplicarea metodei LEADER- Modalitatile prin care au fost aplicate cele 7 caracteristici specifice ale abordării LEADER

Leader vine de la “Legaturi între acțiuni de dezvoltare rurala “ (franceza “Liason entre actions de développement rural”). După cum sugereaza și numele, este o metoda de mobilizare și de promovare a dezvoltării rurale în comunitatile locale și nu un set fix de masuri care trebuie implementate.

Leader a fost lansat în 1991, cu scopul de a ameliora potentialul de dezvoltare a zonelor rurale, prin exploatarea inițiativelor și competențelor locale, prin promovarea dobândirii de cunoștințe privind dezvoltarea locală integrată și prin răspândirea acestor cunoștințe în alte zone rurale.

Obiectivele abordării Leader sunt în conformitate cu cele ale politicii globale UE de dezvoltare rurala. Politica Agricolă Comuna, aflată în permanenta evoluție, ia în considerare diversitatea zonelor și peisajelor rurale, identitățile locale bogate și valoarea tot mai însemnata pe care societatea o acorda calitatii superioare a mediului natural. Acestea sunt considerate bunurile majore ale zonelor rurale ale UE.

Conceptul fundamental aflat la baza abordării Leader este ca, data fiind diversitatea zonelor rurale europene, strategiile de dezvoltare sunt mai productive și mai eficiente, dacă sunt decise și implementate la nivel local, de către actorii locali care utilizează proceduri clare și transparente și beneficiază de susținerea administrațiilor publice corespunzătoare și de asistența tehnică necesară transmiterii bunelor practici.

Diferența dintre Leader și alte masuri de politica rurala, constă în faptul că acesta arată cum trebuie procedat și nu ce trebuie făcut. Abordarea Leader poate fi rezumată în șapte trasături esențiale, exemplificate în figura de mai jos:

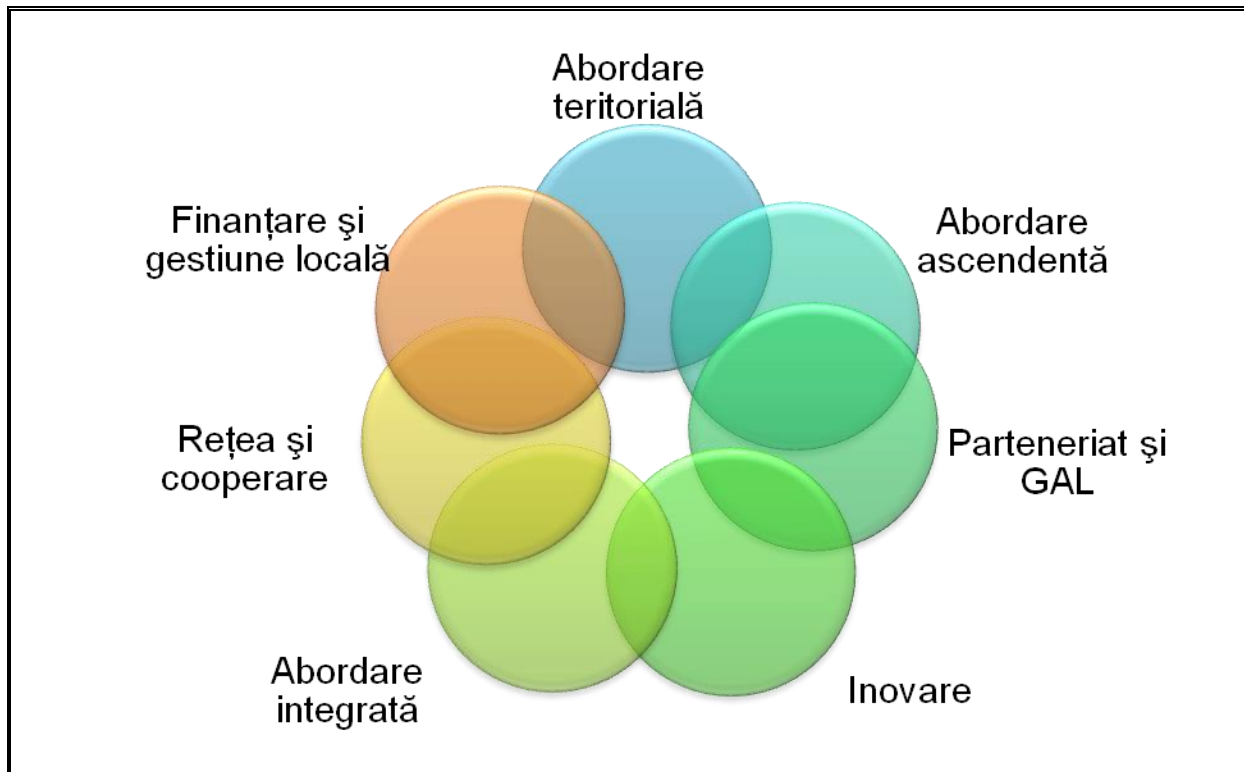


Figura 13. Trasaturile esențiale ale abordării LEADER

a) Abordare teritorială - strategii de dezvoltare locală axate pe zonă

O abordare axată pe zonă ia în considerare un teritoriu mic, omogen, coeziv din punct de vedere social, caracterizat adesea prin tradiții comune, identitate locală, simțul apartenenței sau nevoi și așteptări comune, ca fiind zona țintă pentru punerea în practică a politicii.

GAL “Colinele Olteniei”, s-a constituit ca un parteneriat, între actorii locali dintr-un teritoriu omogen, identificat prin aceleași nevoi sociale, tradiții comune, așteptări comune.

b) Abordare ascendentă, de jos în sus

Abordarea de jos în sus presupune participarea actorilor locali la luarea de decizii privind strategia, precum și la selectarea priorităților care trebuie urmărite în zona lor locală. Politicile rurale care urmează această abordare trebuie concepute și implementate în maniera cea mai bine adaptată nevoilor comunităților pe care le deservesc.

În vederea elaborării SDL a GAL “Colinele Olteniei” activitatea de programare și de stabilire a direcțiilor de dezvoltare a zonei a avut la baza strategiile de dezvoltare locală ale localităților Almaj, Argetoaia, Botosesti-Paia, Brabova, Carpen, Cernatești, Cotofenii din Dos, Gogosu, Grecești, Isalnita, Predești, Scaesti, Seaca de



**ASOCIAȚIA GRUPUL DE ACȚIUNE LOCALĂ
COLINELE OLTENIEI**

Jud. Dolj, Comuna Coțofenii din Dos, Str. Nicu Iovipale, nr. 170
CIF 31223991

colineleolteniei@gmail.com | Tel: 0727392953



Padure, Secu, Sopot, Verbita din județul Dolj și a localității Bicles, cooptată din județul Mehedinți.

Identificarea persoanelor resursă din teritoriu nu a fost dificilă, deoarece s-a considerat ca reprezentantul legal al fiecărei comune, în persoana primarului, este persoana resursă care deține cele mai multe informații despre comună, dispune de acces la informații și, mai important, cunoaște problemele localității și poate juca un rol important în cadrul GAL.

Astfel, au avut loc întâlniri și consultări cu cetățenii prin intermediul cărora au fost diseminate informațiile cu privire la inițiativa Grupului de Acțiune Locală și pregătirea Planului Local de Dezvoltare.

S-au cules datele statistice necesare elaborării analizei diagnostice a teritoriului. De asemenea, s-a prezentat și o analiză a chestionarelor împartite la întâlnirea precedentă și întâlnirile organizate în fiecare localitate din teritoriul GAL din care a reieșit faptul că nevoile stringente de dezvoltare socio-economică a teritoriului

Strategia de Dezvoltare Locală a GAL "Colinele Olteniei" a fost elaborată pe baza analizei diagnostice realizată pe baza consultărilor dintre membrii asociați în cadrul întâlnirilor și grupurilor de lucru, potrivit principiului de jos în sus. A rezultat o strategie realistă, cu ținte măsurabile, plasată sub responsabilitatea comunității, adaptată necesităților stringente și potențialului de dezvoltare local, insuficient exploatat. Prin implementarea strategiei se va investi în sectorul agricol și în zona țintă teritorială pentru diminuarea decalajelor și pentru asigurarea unor standarde decente de viață a cetățenilor de la sate.

c) Parteneriate public-private

Un GAL trebuie să asocieze partenerii publici și privați, să fie bine echilibrat și să reprezinte grupurile locale de interes existente, derivate din diferitele sectoare socio-economice din zonă. La nivelul luării deciziilor, partenerii privați și asociațiile trebuie să formeze cel puțin 51% din parteneriatul local.

Conform SDL, GAL "Colinele Olteniei" este un parteneriat public-privat care include un număr de 61 membri. Din aceștia 18 sunt entități publice (17 UAT-uri comunale și 1 UAT județean-DOLJ), reprezentate de instituțiile publice administrative - primării și consiliu județean - cu experiență și expertiză în probleme de dezvoltare economică, socială, culturală, mediu înconjurător - însumează 29,5 % din totalul partenerilor. 33 entități aparținând sectorului privat, IMM-, PFA, II, IF, fermieri, grupuri de fermieri, cu experiență și expertiză în afaceri agricole și neagricole, însumează 54,1 % din totalul partenerilor. 7 entități provenite din societatea civilă, respectiv ONG și Biserică (unitate de cult), specializate pe domenii și cu experiență și expertiză în probleme de dezvoltare comunitară și voluntariat, însumează 11,5% din totalul partenerilor. 3 persoane fizice, resursă umană calificată cu experiență și expertiză în probleme de asistență socială, situații de urgență și administrație, însumează 4,9% din totalul partenerilor. Toți partenerii posedă capacitate administrativă și financiară adecvată pentru a administra sprijinul oferit prin programul LEADER și să asigure finalizarea cu succes a operațiunilor (proiectelor).



S.C. AGROCONSULT S.R.L.

Bvd. Dacia, nr. 68, Craiova, Dolj, 200172

CUI : RO 11333833 ; J16/1283/1998

Tel: 0744.870.085; Email: agroconsult1@yahoo.com



Esenta parteneriatului astfel format este capacitatea acestuia de a stimula crearea unor alianțe locale care să mobilizeze sprijinul în jurul unor obiective comune, să consolideze capacitatea de a concepe o procedură de selecție nediscriminatorie și transparență în ceea ce privește operațiunile și selectarea acestora.

Se constată că sunt îndeplinite condițiile referitoare la parteneriatele public-private și implicit una dintre trăsăturile specifice ale abordării Leader.

d) Facilitarea inovatiei

Leader poate juca un rol însemnat în stimularea unor abordări noi și novatoare privind dezvoltarea zonelor rurale. Aceasta inovatie este încurajată de marea libertate și flexibilitate de care dispun grupurile de acțiune locală în luarea deciziilor privind acțiunile pe care vor să le susțină.

Prin măsurile propuse în strategie, GAL "Colinele Olteniei" contribuie la inovare astfel:

➤ Finantarea unor servicii care nu există în teritoriu: dezvoltarea infrastructurii și a serviciilor - **M1/6B**; În urma implementării proiectelor depuse și contractate în cadrul măsurii M1/6B se vor moderniza dar se vor și **construi strazi și poduri acolo unde ele nu există** (ex. Construire pod peste paraul Urdinita în punctul Dragoescu în comuna Botoșești-Paia, județul Dolj).

➤ Inovarea socială presupune dezvoltarea de idei, servicii și modele prin care pot fi mai bine abordate provocările sociale, cu participarea actorilor publici și privați, inclusiv a societății civile, cu scopul îmbunătățirii serviciilor sociale - **M2/6B**. Contribuția inovativă a acestei măsuri se va materializa în momentul în care fondurile alocate acestei măsuri vor fi contractate și proiectele aferente implementate.

➤ Stimularea inovării prin activitățile economice create în domenii deficitare, prin contribuția adusă la dezvoltarea resurselor umane, prin crearea de locuri de muncă și combaterea sărăciei - **M3/6A**. Proiectul finanțat prin această măsură, respectiv "Construirea Agropensiune Roată" aduce un aer inovativ teritoriului administrativ al GAL "Colinele Olteniei", dezvoltând o nouă activitate economică într-un domeniu deficitar teritoriului țintă.

➤ Încurajarea implementării acelor tehnologii și echipamente cu caracter inovator, care vor conduce la utilizarea, la o scară mai largă, a tehnologiilor moderne - **M4/3A**. Contribuția inovativă a acestei măsuri se va materializa în momentul în care fondurile alocate acestei măsuri vor fi contractate și proiectele aferente implementate.

➤ Sprijinirea tinerilor fermieri de a începe o activitate în calitate de șef al exploatarei agricole, să aibă drept urmare, posibilitatea inovării sectorului agricol, aceștia fiind mai deschiși să aplice tehnologii și procese noi, având mai mult acces la noile informații - **M5/2B**. Inovarea ca efect al implementării proiectului contractat "Sprijinirea DRM ANDREI LEGUMICULTURA SRL" rezidă din utilizarea utilajelor agricole



**ASOCIAȚIA GRUPUL DE ACȚIUNE LOCALĂ
COLINELE OLTENIEI**

Jud. Dolj, Comuna Cotofenii din Dos, Str. Nicu Iovipale, nr. 170
CIF 31223991

colineleolteniei@gmail.com | Tel: 0727392953



ce dispun de tehnologii de ultima generatie ce permit reducerea efectelor nocive asupra mediului inconjurator si imbunatatirea productivitatii.

➤ Folosirea de soiuri de plante adaptate la seceta, rase de animale mai productive, tehnologii eficiente si moderne, instalatii inovatoare. Vor fi finantate tipuri de actiuni care conduc la imbunatatirea eficientei utilizarii îngrasamintelor, restructurarea si constructia de cladiri pentru cresterea animalelor cu tehnologii noi si eficiente pentru a reduce emisiile gazelor cu efect de sera, reducerea consumului de energie prin reconditionarea instalatiilor electrice sau o mai buna izolatie a cladirilor, productia de bioenergie pentru alte utilizari în afara fermelor- **M6/2A**. Prin implementarea proiectului "Sprijinirea pentru dezvoltarea fermei BUDICI STELIAN PFA din Comuna Cotofenii din Dos, Judetul Dolj", proiect selectat conform raportului de evaluare nr. 139/10.08.2018, beneficiarul va aduce o nota inovativa activitatii in ferma prin achizitiede utilaje de ultima generatie.

La 01.10.2018, nu au fost contractate proiecte aferente masurilor M2/6B si M4/3A, ceea ce inseamna ca procesele inovative sustinute de acestea inca nu sunt in proces de desfasurare.

e) Actiuni integrate si multisectoriale

Leader nu este un program de dezvoltare sectoriala; strategia de dezvoltare locala trebuie sa aiba o logica multisectoriala, care sa integreze diferite sectoare de activitate. Actiunile si proiectele cuprinse în strategiile locale trebuie sa fie corelate si coordonate ca un ansamblu coerent.

Studiul Strategiei de Dezvoltare Locala a GAL "Colinele Olteniei", releva faptul ca , masurile propuse sunt sinergice si complementare intre ele, atingand astfel mai multe sectoare de activitate: social, economic, infrastructural etc.

Aceste masuri deriva din prioritatile de interventie stabilite in SDL care se refera la : promovarea incluziunii sociale, reducerea saraciei si dezvoltarea economica, promovarea organizarii lantului alimentar, inclusiv procesarea si comercializarea produselor agricole, cresterea viabilitatii exploatatiilor sia competitivitatii tuturor tipurilor de agricultura.

Chiar daca, pana la 01.10.2018, nu s-au utilizat sumele alocate masurii **M2/6B - Servicii sociale pentru categoriile defavorizate/cu risc de saracie/cu dizabilitati/excluziune sociala din teritoriul GAL "Colinele Olteniei"**, reprezentantii parteneriatului vor urmari atingerea indicatorilor propusi prin aceasta masura, in perioada urmatoare.

Se considera ca , prevederea in strategie a unor masuri ce integreaza activitati din mai multe sectoare , respectiv: dezvoltare economica prin sprijinirea agriculturii, tinerilor fermieri si a altor actori locali; integrare in campul muncii a persoanelor provenind din categorii defavorizate/ cu dizabilitati / cu risc de excluziune sociala constituie un obiectiv in curs de indeplinire de catre entitatea public-privata, care demonstreaza caracterul integrat si multisectorial al SDL.

f) Cooperarea



S.C. AGROCONSULT S.R.L

Bvd. Dacia, nr. 68, Craiova, Dolj, 200172

CUI : RO 11333833 ; J16/1283/1998

Tel: 0744.870.085; Email: agroconsult1@yahoo.com



Cooperarea LEADER implică colaborare dar la un nivel mult mai dinamic. Aceasta încurajează și sprijină Grupurile de Acțiune Locală să efectueze acțiuni comune cu alt/alte grup/grupuri LEADER din altă regiune sau Stat membru sau chiar cu grupuri din alte state europene. Obiectivul general al cooperării este de a îmbunătăți potențialul zonelor LEADER.

Din analiza SDL a GAL "Colinele Olteniei" nu rezulta că au fost bugetate sume pentru cooperare cu alte structuri similare, respectiv pentru măsura 19.3. Conform "Ghidului solicitantului pentru implementarea activităților de cooperare ale grupurilor de acțiune locală - componenta B din cadrul submăsurii 19.3 - varianta consultativă" publicată în 09.08.2018, cităm: "Acțiunile de cooperare sunt eligibile pentru sprijin dacă acestea contribuie la atingerea obiectivelor SDL. În acest sens, în elaborarea SDL-urilor, s-a avut în vedere includerea intenției GAL-urilor de a desfășura activități de cooperare.". Ca urmare, nu au fost identificate în SDL intenții care să conducă la activități de cooperare.

10. Valoarea adăugată a abordării Leader - finanțare și gestiune locală

Conform strategiei, ca urmare a implementării programului LEADER 2014-2020, teritoriul aferent GAL Colinele Olteniei va castiga pe de o parte îmbunătățirea calității vieții locuitorilor iar pe de altă parte o structură cu expertiză de lucru și acțiune, motor pentru noi inițiative de dezvoltare economică, socială și culturală, capabilă să prin transferul de cunoștințe, promovarea inițiativelor inovative și implicarea reală a cetățenilor în deciziile strategice pe termen lung să se aducă prosperitate locuitorilor și să-i definească teritoriului GAL Colinele Olteniei un specific social, economic și cultural local.

Valoarea adăugată a abordării rezidă din următoarele aspecte:

➤ Programul LEADER se aplică pentru teritorii cu o populație cuprinsă între 10.000 - 100.000 locuitori. Localitățile din componenta GAL "Colinele Olteniei", nu ar fi putut accesa separat programe de finanțare, întrucât nici una dintre ele nu intruneste, în mod individual acest criteriu, ba mai mult, există localități cu număr de locuitori sub 1000. De asemenea, ar exista restricții în cazul aplicării individuale pe măsuri ce prevăd investiții în infrastructura de apă/apă uzată, unde, unul dintre criteriile de eligibilitate este reprezentat de existența unui număr de locuitori echivalenți cuprins între 2000 și 10.000.

➤ **M1/6B** - Valoarea adăugată a măsurii se reflectă în stimularea potențialului resurselor locale, în îmbunătățirea calității vieții, în crearea de locuri de muncă, în ridicarea nivelului de trai al populației, în dezvoltarea și ameliorarea condițiilor social-economice ale teritoriului GAL COLINELE OLTENIEI, în particular, și la nivel de regiune, în general.

Prin proiectele finanțate și contractate pe această măsură se va contribui la îmbunătățirea calității vieții populației deservite prin crearea unor condiții de trai decente: modernizare și construcție de strazi, construcție poduri, spațiu special amenajat deservind o piață agroalimentară, construcție teren fotbal etc. Toate



acestea conduc la ameliorarea condițiilor social-economice și contribuie, tangential, la menținerea și stabilizarea populației în arealul respectiv.

➤ **M2/6B** - Valoarea adăugată a măsurii este dată de mai multe aspecte:

- Dezvoltarea capacității resursei umane în ceea ce privește furnizarea de servicii sociale: prin implementarea proiectelor din această măsură se vor crea echipe specializate și eficiente care să furnizeze servicii sociale în teritoriu, ceea ce va facilita dezvoltarea acestora pe orizontală (extinderea în alte locații) sau pe verticală (diversificarea serviciilor sociale, combaterea altor probleme etc.)
- Diversificarea activităților din teritoriu: înființarea și funcționarea infrastructurilor sociale va duce automat la nevoia de anumite bunuri și servicii pentru ele. Furnizarea acestora de la nivel local este un element de valoare adăugată care nu trebuie ignorat. Mai mult, în cazul în care infrastructurile sociale dezvoltă o activitate lucrativă din punct de vedere economic, acestea vor funcționa ca un catalizator local pentru alte afaceri situate mai sus sau mai jos pe lanțul valoric.
- Dezvoltarea unui teritoriu cu o identitate locală mai omogenă și puternică: prin favorizarea incluziunii sociale, grupurile culturale-etnice care alcatuiesc teritoriul vor interacționa și colabora (astfel lucrând pe lucrurile pe care le au în comun), întărindu-se ideea de o singură comunitate și de identitate locală.

Această măsură nu și-a dovedit valoarea adăugată până la 01.10.2018, intrucât nu au fost accesate fonduri prin a căror utilizare să fie dovedită plus-valoarea adăugată de M2/6B.

➤ **M3/6A** .Valoarea adăugată a măsurii se reflectă în stimularea potențialului resurselor locale, în diversificarea economică prin crearea și dezvoltarea de activități economice și creșterea numărului de întreprinderi, în crearea de locuri de muncă, în ridicarea nivelului de trai al populației, în dezvoltarea și ameliorarea condițiilor social-economice ale teritoriului GAL Colinele Olteniei, în particular, și la nivel de regiune, în general.

Relieful colinar și clima temperată a teritoriului administrativ al GAL-ului este predispus la activități turistice, activități care au fost stimulate prin finanțarea proiectului “Construire Agropensiune Roată”. Implementarea acestui proiect contribuie la dezvoltarea și diversificarea activității economice în zonă prin stimularea potențialului turistic al arealului și totodată își aduce aportul la integrarea în câmpul muncii a locuitorilor din zonă.

➤ **M4/3A**. Valoarea adăugată a măsurii se reflectă în stimularea potențialului resurselor locale, în îmbunătățirea performanțelor economice ale unităților de procesare și comercializare a produselor agricole și pomicole, în crearea de locuri de muncă, în ridicarea nivelului de trai al populației, în dezvoltarea și ameliorarea condițiilor social-economice ale teritoriului GAL Colinele Olteniei, în particular, și la nivel de regiune, în general.



**ASOCIAȚIA GRUPUL DE ACȚIUNE LOCALĂ
COLINELE OLTENIEI**

Jud. Dolj, Comuna Cotofenii din Dos, Str. Nicu Iovipale, nr. 170
CIF 31223991

colineleolteniei@gmail.com | Tel: 0727392953



Nu au fost identificate proiecte aferente măsurii M4/3A în perioada de referință evaluată, respectiv 20.12.2016-01.10.2018, ca urmare nu putem nominaliza contribuția acestei măsuri la atingerea obiectivelor asumate.

➤ **M5/2B.** Valoarea adăugată a măsurii se reflectă în stimularea potențialului resurselor locale, promovarea tinerilor, îmbunătățirea managementului fermelor, creșterea competitivității sectorului agricol, implementarea de soluții inovatoare, în crearea de locuri de muncă, în ridicarea nivelului de trai al populației, în dezvoltarea și ameliorarea condițiilor social-economice ale teritoriului GAL COLINELE OLTENIEI, în particular, și la nivel de regiune, în general.

Această măsură este în plin proces de realizare a valorii adăugate prin implementarea proiectului “Sprijinirea DRM ANDREI LEGUMICULTURA SRL”. Implementarea acestuia va aduce beneficii în comunitate prin creșterea competitivității sectorului agricol.

➤ **M6/2A.** Valoarea adăugată a măsurii se reflectă în stimularea potențialului resurselor locale, transformarea structurală și deschiderea spre piață a fermelor mici, îmbunătățirea managementului fermelor, creșterea competitivității sectorului agricol, implementarea de soluții inovatoare, în crearea de locuri de muncă, în ridicarea nivelului de trai al populației, în dezvoltarea și ameliorarea condițiilor social-economice ale teritoriului GAL COLINELE OLTENIEI, în particular, și la nivel de regiune, în general.

Proiectul “Sprijinirea pentru dezvoltarea fermei BUDICI STELIAN PFA din Comuna Cotofenii din Dos, Județul Dolj”, va aduce plus valoare comunității prin însuși activitatea desfășurată contribuind la creșterea cotei vânzării produselor provenite din fermele mici.



III. Interviu

Interviul reprezintă o metodă calitativă de evaluare prin care sunt colectate opinii privitoare la anumite subiecte din partea unor persoane avizate, specializate sau cu experiență în anumite domenii. Astfel, opiniile exprimate au rolul de clarificare într-o formă concretă a elementelor unei teme de cercetare. Tehnica interviului este utilizată pe scară largă în evaluarea intervențiilor socio-economice și, în special, în evaluarea strategiilor, programelor, proiectelor.

Interviul este util pentru a colecta informații complexe, spre exemplu privind legături de tip cauză-efect, fenomene și procese asociate procesului de implementare, aspecte calitative ale procesului de implementare și ale rezultatelor obținute, factori care influențează implementarea și rezultatele, aspecte privind motivațiile persoanelor din grupurile țintă sau lipsa motivației, opinii, idei privind posibile măsuri de corectare sau privind lecțiile învățate etc.

Avantajul acestei tehnici de evaluare este acela că furnizează informații aprofundate asupra valorilor, atitudinilor și comportamentelor persoanelor interviuate; face posibilă conectarea unui grup de elemente, generând astfel un studiu destul de complet asupra unui subiect.

În cazul de față am aplicat un interviu nestructurat, individual, aplicat unor experți, în paralel cu ancheta sociologică derulată prin chestionar. Principala condiție de interviu este cea a experienței în implementarea strategiei de dezvoltare locală și implicarea în implementarea unor proiecte prin măsura LEADER. În esență, interviuații au fost rugați să explice într-o manieră detaliată opțiunile cuprinse în chestionar cu privire la factorii și contextul specifice regiunilor.

Datele prelucrate în cadrul acestei metode provin din următoarele categorii :

- Reprezentanți ai autorităților publice locale;
- Reprezentanți GAL;
- Persoane provenind din sectorul agricol, fermieri etc;
- Persoane provenind din sectorul non-agricol, respectiv: reprezentanți ai mediului de afaceri, beneficiari ai finanțărilor sau potențiali beneficiari;

Enumerarea categoriilor de respondenți relevă faptul că datele obținute spre prelucrare provin din surse diferite (cel puțin trei) tocmai pentru a respecta recomandările privind realizarea evaluării cât și pentru a reliefa și elimina posibile păreri subiective asupra stadiului implementării SDL.

Datele calitative colectate de la respondenți se împart între cele care au caracterul unor testimoniale, oferindu-se informații cu privire la contribuția finanțării prin LEADER și care semnalează diferite probleme și obstacole. Din rândul acestora menționăm:



Almaj:

„Prin programarea 2014-2020 am accesat un proiect pe fonduri europene prin GAL „Colinele Olteniei” pentru a construi un teren de sport. Acesta este folosit de copii și adulți pentru a face mișcare și pentru a-și putea petrece timpul într-un mod sănătos.”

Argetoaia:

„Prin PNDR 2007-2013 s-a realizat un proiect pentru modernizarea pietei agroalimentare, iar prin PNDR 2014-2020 masura LEADER s-a achiziționat un buldo-excavator pentru situații de urgență. Însă în ceea ce privește alocarea financiară pe axa LEADER, fondurile sunt insuficiente pentru finanțarea nevoilor instituției noastre.”

Botoșești-Paia:

„Mentionez că prin GAL „Colinele Olteniei” am accesat un proiect pentru reabilitare pod, GAL fiind singura pârghie prin care putem accesa fonduri europene, deoarece avem populație redusă.”

Brabova:

„În anul 2018 am achiziționat un buldo-excavator pentru locuitorii din comuna Brabova acesta fiind necesar atât în perioada de vară, când se produc inundații cât și de iarnă. Terenurile sunt sărace și acide, fapt pentru care fermierii au renunțat să lucreze pământul, iar tinerii au plecat în străinătate. Inițial a fost considerată drept zonă defavorizată, dar din cauza unor interese a fost desființată, iar fermierii nu mai primesc subvenții și nici cele 5 puncte la accesarea fondurilor. Precizez că pentru Brabova GAL-ul este singura pârghie prin care putem accesa fonduri pentru că avem populație redusă și nu putem accesa fondurile naționale.”

Carpen:

„În perioada 2007-2013 s-a obținut un proiect prin Axa LEADER privind asfaltarea comunei Carpen, iar în perioada 2014-2020 s-a achiziționat un buldo-excavator.”

Cernatești:

„La întrebarea nr. 8 prin PNDR 2014-2020 s-au accesat fonduri pentru construirea unui teren de fotbal, iar prin PNDR 2007-2013 s-au accesat fonduri pentru modernizarea stației de apă. De asemenea, precizez că GAL are un rol important întrucât furnizează proiectele comunităților cu populație scăzută.”

Cotofenii din Dos:

„S-au desființat zonele defavorizate, iar tinerii nu mai lucrează terenul și nu mai primesc 5 puncte la accesarea fondurilor ceea ce a dus la emigrarea lor în străinătate.”

„Trebuie precizat faptul că în general în mediul rural tinerii au șanse foarte mici să performeze, capacitatea financiară de asigurare a cofinanțării este redusă, bancile acordă foarte greu credite, solicitând garanții, costurile creditelor sunt foarte mari (comisioane, dobânzi). La nivelul comunei Cotofenii din Dos s-a încercat



**ASOCIAȚIA GRUPUL DE ACȚIUNE LOCALĂ
COLINELE OLTENIEI**

Jud. Dolj, Comuna Coțofenii din Dos, Str. Nicu Iovipale, nr. 170
CIF 31223991

colineleolteniei@gmail.com | Tel: 0727392953



„Înființarea unui grup de producători agricoli dar nu s-a reușit datorită normelor de recunoaștere și a procesului de înființare a unei astfel de structuri organizatorice.”

„În zona de nord-vest a județului solurile sunt degradate și acide, motiv pentru care suprafețe mari de teren nu au fost și nu sunt muncite. Chiar înainte de 1989 existau date despre calitatea scăzută a acestor terenuri, fiind improprie pentru agricultură. După 1989, pentru a stimula cultivarea terenurilor aceste zone au fost declarate defavorizate, iar fermierii care cultivau terenul primeau în plus la subvenție câteva zeci de euro și 5 puncte pentru cei care accesau proiectele cu finanțare europeană. La momentul actual aceste zone au fost desființate datorită schimbării criteriilor, iar fermierii nu mai beneficiază nici de subvenția în plus nici de cele 5 puncte pentru accesarea fondurilor europene. În concluzie, tinerii au șanse mici de a se realiza la noi în comună, preferând să plece în străinătate și pământurile rămân nemuncite.”

Gogosu:

„Este o comună cu o populație redusă și îmbatrânită. Pentru GAL „Colinele Olteniei” este principala sursă de accesare a fondurilor europene. Prin programele naționale neavând posibilitatea să acceseze niciun proiect datorită populației scăzute. Solicităm în mod imperativ o alocare financiară mai mare, întrucât nevoile comunității locale sunt majore.”

Grecești:

„Am beneficiat de fonduri europene prin PNDR 2007-2013, Axa LEADER, prin măsura 121, prin care am achiziționat utilajele agricole. În zona noastră terenurile sunt foarte sărace și acide, fapt pt. care fermierii au renunțat să le lucreze, iar tinerii au plecat în străinătate. Inițial zona a fost considerată defavorizată, dar din cauza unor interese a fost desființată, iar fermierii nu mai primesc subvenții și cele cinci puncte la accesarea fondurilor europene”

„În general, pentru accesarea fondurilor europene ar trebui simplificate procedurile, legislația fiind foarte stufoasă și uneori în neconcordanță cu specificul măsurilor. Prin existența GAL, au fost finanțate proiecte atât de utilitatea publică, dar și în domeniul agriculturii. Este foarte importantă existența GAL-ului pentru că locuitorii comunei noastre sunt bine informați atât cu privire la măsurile LEADER cât și cu privire la măsurile PNDR 2014-2020.”

Predești:

„Localitatea Predești este situată în zona limitrofă a orașului Craiova și de aceea este facil accesul la informație, dar și ușurința găsirii unui loc de muncă. Marea majoritate a locuitorilor lucrează la Craiova. Prin programul PNDR 2007-2013 la nivel de comună am accesat un proiect pe măsura 322 pentru asfaltare drumuri comunale, iar pentru programul PNDR 2014-2020 măsura LEADER am primit finanțare pentru asfaltare drumuri prin măsura M1/6B.”



**ASOCIAȚIA GRUPUL DE ACȚIUNE LOCALĂ
COLINELE OLTENIEI**

Jud. Dolj, Comuna Coțofenii din Dos, Str. Nicu Iovipale, nr. 170
CIF 31223991

colineleolteniei@gmail.com | Tel: 0727392953



Scaesti:

„În perioada 2007-2013 am accesat un proiect pe fonduri europene, masura 312 prin care am achiziționat utilaje agricole”

„Șansele ca un tânăr să se poată realiza sunt foarte mici pentru că fondurile sunt insuficiente, iar legislația este greoaie. De asemenea, ne-am dori ca fondurile alocate prin LEADER să fie mai mari pentru a putea acoperi cât mai multe proiecte sau potențiale proiecte. Unul dintre obstacolele importante în implementarea SDL este legislația greoaie. O mare parte din potențialii beneficiari renunță pe parcurs la depunerea unui proiect cu finanțare europeană tocmai pentru că este o birocrație prea mare privind documentele solicitate sau pentru că fondurile sunt insuficiente (alocarea foarte mică).”

Bâcles:

„Am accesat un proiect pe masura M1/6B prin care am reabilitat drumuri comunale. Proiectul se află aproape de finalizare. De asemenea, datorită promovării și informării cu privire la GAL, în comuna noastră s-a instalat un tânăr fermier, accesând prin GAL fonduri europene în valoare de 40 000 euro. În concluzie, pot spune că cele două proiecte au contribuit la dezvoltarea comunei prin mijlocirea GAL.”

„Pe noua strategie de dezvoltare locală a GAL am accesat un proiect european pe masura M5/2B „Instalarea tinerilor fermieri”.

Răspunsurile libere colectate din teritoriu au relevat că situația GAL „Colinele Olteniei” este delicată din perspectiva balanței dintre nevoi și alocarea financiară. Au fost menționate realizările din ultimul timp, concretizate în investiții în infrastructură și dotarea comunităților pentru a se impulsiona dezvoltarea economică și socială și creșterea gradului de atractivitate a zonei. Cele mai multe proiecte au vizat modernizarea infrastructurii, achiziționarea de utilaje, construcția unor terenuri de sport.

Însă factorii negativi sunt manifesti și afectează eforturile decidenților locali. Zona are un randament agricol scăzut datorită pământurilor sărace și acide, ceea ce face ca investițiile în agricultură intensivă și antreprenoriatul agricol să fie reduse, datorită randamentului scăzut, iar preferințele populației să fie orientate către culturile de subsistență.

Zona este afectată de pierderea statutului de zonă defavorizată care înseamnă scăderea subvențiilor acordate fermierilor și pierderea celor cinci puncte acordate celor care aplică pentru finanțare europeană. Această decizie afectează în mod negativ regiunea lipsită de resurse economice și umane pentru a se dezvolta fără sprijin din afara.



Tinerii au șanse reduse să se dezvolte, sărăcia severă și lipsa de facilități fiind factori inhibitori eventualelor inițiativ. Mai mult, cele mai multe comunități din GAL au o populație redusă și nu pot accesa alte tipuri de finanțări în afara celor sosite prin metoda LEADER.

Dezvoltarea formelor asociative, precum grupurile de producători, este dificilă datorită legislației stufoase și descurajante care a determinat renunțarea la această inițiativă. Implicarea bancilor în finanțarea investițiilor în acest areal este redusă. Sunt practicate dobânzi uriașe, se solicită garanții imposibile și creditele sunt acordate cu mare greutate.

Cele mai frecvente solicitări se referă la simplificarea legislației, reducerea birocrației, creșterea alocațiilor financiare, posibilitatea acordării unor facilități pentru reținerea sau atragerea tinerilor în localități.

1. Logica intervenției Strategiei de Dezvoltare Locală

1. În ce măsură logica de intervenție a strategiei de dezvoltare locală este încă relevantă față de nevoile socio-economice și potențialul de dezvoltare al teritoriului?

Din perspectiva teoretică au fost implementate măsuri care au legătură cu probleme ce fac parte din setul de probleme inițiale. Pe parcursul implementării Strategiei de Dezvoltare Locală au fost depuse eforturi în funcție de potențialul comunitar și de oportunitățile existente. Existența unui număr ridicat de probleme face dificilă prioritizarea acestora, iar rezultatele obținute în urma implementării strategiei sunt parțiale.

Ne așteptăm ca odată cu trecerea timpului progresele înregistrate să aibă un efect sinergic asupra evoluției celorlalte tipuri de probleme, astfel încât starea de fapt actuală să se amelioreze. În prezent, considerăm că ritmul actual este lent fiind necesară accelerarea măsurilor de implementare a strategiei de dezvoltare locală.

Recomandăm stabilirea unor perioade de evaluare a rezultatelor obținute astfel încât să se obțină permanent o imagine de ansamblu asupra contextului economic și social, iar periodic să se realizeze corecții ale strategiei în funcție de dinamica problemelor sociale.

Întâlnirile realizate au avut efecte pozitive asupra demersurilor realizate. Însă limitele financiare au influențat și nevoia de a realiza revizii ale strategiei, întrucât modificările pozitive ale contextului social sunt lente. Faptul că prin investiții reduse au fost implementate realizări de care beneficiază un număr semnificativ de cetățeni indică direcția bună.



Din perspectiva dinamicii principalelor probleme sociale și a progreselor realizate considerăm că logica intervenției strategiei de dezvoltare locală este *relevantă*.

Putin relevantă	Relevantă	Foarte relevantă
	X	
	Îmbunătățiri: Implicarea societății civile: 19,56% Eficientizarea administrației publice: 16,00% Unificarea proprietăților funciare: 15,56% Creșterea numărului formelor de asociere: 12,89% Îmbunătățirea infrastructurii educaționale: 10,22% Aprecierea relevanței de către respondenți: 57,6%	

2. Cât de coerentă este logica intervenției care stă la baza strategiei de dezvoltare locală?

Opiniile exprimate de respondenți au relevat că între alocarea financiară, indicatorii de rezultat și rezultatul vizat există o discrepanță care trebuie corectată. Astfel, indicatorii de performanță pot indica progresele realizate, iar rezultatele vizate prin Strategia de Dezvoltare Locală sunt clar definite. Singurul domeniu de incoerență, care presupune cooperarea între toți factorii interesați, este cel dintre nevoile comunitare și alocările financiare.

Din acest punct de vedere considerăm că Strategia de Dezvoltare Locală este *puțin coerentă*.

Putin coerentă	Coerentă	Foarte coerentă
X		
Alocări financiare reduse, Suficiente în foarte mică măsură: 60,7%		

2. Contribuția operațiunilor realizate la atingerea obiectivelor prevăzute de strategie

1. În ce măsură au fost atinse obiectivele strategiei sau care este probabilitatea atingerii acestor obiective în viitor, având în vedere progresul înregistrat până la data evaluării?

Experiența respondenților din teritoriul relevă experiențe pozitive în condițiile asigurării coerenței dintre finanțare și implementarea unor proiecte. Astfel, obiectivele strategiei au fost atinse în totalitate în condițiile unui echilibru favorabil dintre resurse și obiective.



Aceasta constatare a respondentilor, dintre care unii sunt beneficiari ai finantarilor, favorizeaza aprecierile optimiste. Majoritatea covârșitoare a acestor persoane apreciaza ca metoda LEADER va avea succes si pe viitor.

În schimb, prezentul nu aduce oportunitati pentru tineri. Au sanse scazute de realizare si perspective reduse. Un avantaj exista doar în localitatile apropiate de Municipiul Craiova, unde pot fi obtinute locuri de munca.

Datorita contextului rezultat din opiniile respondentilor si aprecierile acestora în concordanta cu necesitatile, apreciem ca obiectivele strategiei au fost îndeplinite *în masura medie*.

În mica masura	În masura medie	În mare masura
	X	
	Indicatorii de realizare ilustreaza progresele în mare masura: 55,7%	
	Rezultate clar definite pentru factorii interesati: 90,2%	

Probabilitatea îndeplinirii în viitor a acestor obiective este dependenta de modificarile sugerate chiar de respondenti, în special cele legate de alocarile financiare si de facilitatile ce se cuvin zonelor defavorizate. Astfel, se pot realiza scenarii în functie de alocarile financiare: pesimiste în conditiile scaderii alocarii financiare, de nivel mediu în conditiile acelorasi conditii si ridicate în cazul cresterii alocarilor financiare. Însa în conditiile actuale consideram ca sansele de atingerii obiectivelor pe viitor în functie de progresele de pâna acum este *ridicata*.

Redusa	Medie	Ridicata
		X
		Sate cu activitati non-agricole: 95,1%
		Persoane care lucreaza în domeniul non-agricole: DA
		Exista exploatații agricole conduse de persoane tinere: 98,4%
		Ponderea gospodariilor conduse de tineri: sub 30%
		Sanse mici de realizare: 47,5%

3. Valoarea adaugata datorata masurii LEADER

1. Ce beneficii au fost obtinute datorita metodei LEADER, privind dezvoltarea capitalului social local, privind rezultatele obtinute prin implementarea strategiei, privind îmbunatatirea guvernantei locale?



Prin implementarea metodei LEADER a crescut gradul de încredere dintre comunitatile membre ale GAL, a crescut gradul de colaborare dintre comunitatilor din GAL, s-a asigurat transferul de bune practici cu scopul învățării colective.

De asemenea, au crescut și gradul de promovare a inițiativelor de către rețelele locale și de inovare al proiectelor implementate. A crescut și potențialul guvernantei locale care a început să se bazeze pe dezvoltarea unor raporturi de colaborare complexe, astfel încât destinele comunitare nu mai sunt rezultatul unor măsuri unice și discreționare. În baza opțiunilor colectate considerăm că îmbunătățirile adoptate sunt mari.

- Percepția actorilor locali privind gradul de îmbunătățire a capitalului social datorită aplicării metodei LEADER, cuantificată pe o scală:

Nu am remarcat o îmbunătățire	Îmbunătățire medie	Îmbunătățire mare
		X
		Încrederea între comunitatile membre GAL: 24,09% Cresterea colaborării: 18,64% Învățare colectivă și transfer de bune practici: 17,27% Rețele de colaborare: 15,45%

- Percepția actorilor locali privind rezultate ale SDL mai bune datorită aplicării metodei LEADER, cuantificată pe o scală:

Nu am remarcat o îmbunătățire	Îmbunătățire medie	Îmbunătățire mare
		X
		A crescut gradul de promovare a inițiativelor de către rețelele sociale: 41,12% A crescut gradul de inovare al proiectelor implementate: 40,19%

-Percepția actorilor locali privind gradul de îmbunătățire a guvernantei la nivel local datorită aplicării metodei LEADER, cuantificată pe o scală:

Nu am remarcat o îmbunătățire	Îmbunătățire medie	Îmbunătățire mare
		X
		Cresterea capacității de gestionare a fondurilor publice-private: 27,96% Cresterea calității funcțiilor administrative pe plan local: 25,81% Cresterea rolului GAL în guvernanta pe diferite niveluri: 25,81%



4. Factorii de succes si de insucces

1. Care sunt factorii interni si externi care au influentat sau influenteaza (pozitiv sau negativ) implementarea strategiei si rezultatele obtinute? Ce masuri au fost adoptate pâna la data evaluarii si cu ce efecte? Ce masuri sunt încă necesare?

Datorita progreselor obtinute pâna acum administratia publica este cel mai important atu al comunitatilor din GAL „Colinele Olteniei”. Al doilea factor de succes este accesul la informatie, ceea ce se datoreaza transparentei administratiei publice locale, iar al treilea factor de succes se refera la experienta în obtinerea si implementarea proiectelor europene. La primii trei factori se adauga sustinerea formelor asociative, implicarea comunitatii

Factorii cu influente negative se refera la legislatia stufoasa si greoaie, declinul demografic, emigratia tinerilor, saracia severa, caracterul predominant agricol al comunitatilor, lipsa actelor de proprietate, lipsa locurilor de munca, tehnologia învechita, infrastructura proasta, neimplicarea factorilor de decizie.

Masurile adoptate sunt adiacente celor mai frecvente probleme mentionate de respondenti, iar efectele de pâna acum ale masurilor implementate sugereaza fundamentarea legaturii sociale necesare extinderii economice a comunitatilor. Trebuie mentionat ca persistenta anumitor probleme sociale are un efect inhibitor asupra eforturilor de solutionare a unor probleme corelate cu acestea.

Se recomanda ca la întrunirile GAL sa se estimeze legaturile dintre problemele comunitatilor, sa se identifice legaturile care duc la formarea unor cercuri vicioase si sa se directioneze alocari financiare spre solutionarea unor probleme ce pot avea influente si asupra problemelor corelate.

5. Contributia SDL la aria de interventie 6B

1. În ce masura a sprijinit SDL dezvoltarea locala în zonele rurale?

Având în vedere rezultatele obtinute pâna acum, influentate de nivelul alocarilor financiare si de specificul comunitar, constatam ca exista un numar finit de factori din care ar trebui sa rezulte masurile viitoare si care ar trebui ca la urmatoarele versiuni sa le completeze pe cele viitoare.

Analiza factoriala a relevat existenta a trei factori care explica în proportie semnificativa specificul GAL „Colinele Olteniei” si care trebuie sa se afle la baza elaborarii unor revizuii ale Strategiei de Dezvoltare Locala:

1. Gradul de diversificare a activitatilor economice
2. Propensiunea catre inovatie (implementarea de proiecte inovative)



3. Specificul fiecărei comunitati

Din perspectiva celor trei factori consideram ca reusitele administratiei publice si proiectele inovative implementate au contribuit în *masura medie* la dezvoltarea locala.

În mica masura	În masura medie	În mare masura
	X	
	Conditii de îmbunatatire sau de esec: În prezent: 1. Gradul de diversificare a activitatilor economice: <i>redus</i> 2. Propensiunea catre inovatie si implementarea unor proiecte inovative: <i>ridicata</i> 3. Specificul fiecărei localitati: <i>deschidere catre cooperare ridicata si activitati în retea</i>	

Analizând ansamblul scalelor de mai sus evaluam ca masurile implementate pâna acum au contribuit în general în masura medie la dezvoltarea locala. În masura în care reviziile viitoare ale strategiei si eforturile depuse vor fi corelate cu cei trei factori ne putem astepta la accelerarea procesului de dezvoltare a comunitatilor din GAL „Colinele Olteniei.”

CONSTATARILE SI CONCLUZIILE EVALUARII

În urma analizei si prelucrării informatiilor care au fost puse la dispozitie pentru realizarea raportului de evaluare a stadiului implementării SDL GAL “Colinele Olteniei”, la data de 01.10.2018 putem desprinde atat recomandari specifice aferente fiecărei metode cat si recomandari generale si comparative.

Recomandari specifice - analiza datelor administrative

Având în vedere cele prezentate si perioada la care se efectueaza evaluarea, respectiv 20.12.2016 - 01.10.2018, putem recomanda:

- Reprezentantii GAL-ului vor avea în vedere lansarea de apeluri de selectie pentru utilizarea sumelor ramase si indeplinirea obiectivelor stabilite în strategie;
- Se va urmări procesul de implementare al proiectelor contractate, precum si monitorizarea ulterioara a acestora si se va acorda sprijin beneficiarilor astfel încat Agentia pentru Finantarea Investitiilor Rurale sa distribuie catre acestia sumele contractate. La 01.10.2018 , A.F.I.R a platit catre beneficiari 157.875 euro din totalul sumei de 993.944,14 euro ce reprezinta sprijinul



- total aferent proiectelor declarate eligibile și pentru care s-au semnat contracte de finanțare.
- Se va urmări atingerea indicatorilor de rezultat propuși a fi realizați. Neindeplinirea acestora la 01.10.2018 rezidă din faptul că proiectele sunt în stadiu de implementare și că evaluarea implementării strategiei este realizată în plin proces de derulare a obiectivelor sumate spre îndeplinire. Contractul de finanțare al strategiei a fost semnat în 20.12.2016 iar perioada de contractare se finalizează în 2020, corespunzător perioadei de programare 2014-2020.
 - Se va avea în vedere faptul că, chiar dacă perioada de programare, respectiv de contractare se finalizează în 2020, perioada de implementare, respectiv perioada de îndeplinire a obiectivelor propuse este până în 2023, conform Ordinului 1206/25.06.2018 privind aprobarea versiunii 04 a Ghidului Grupurilor de Acțiune Locală pentru implementarea Strategiei de Dezvoltare Locală, ghid constituit ca Anexa 1206/25.06.2018 la respectivul ordin. Până la acest termen reprezentanții GAL-ului vor trebui să își ducă la îndeplinire obiectivele asumate în strategie.

Concluzii și recomandări specifice acheta (sondaj de opinie) și interviu

Concluziile acestei evaluări rezulta din analiza contextului economico-social economic specific acestui areal geografic: populație îmbatrânită, sărăcie severă, emigratia tinerilor, metode de producție învechite, soluții sărace și slab productive. În aceste condiții putem vorbi despre eforturi majore ale administrației publice de depășire a obstacolelor existente. Elementele pozitive rezulta din capacitatea administrației publice de a utiliza aceste fonduri în interes public.

Recomandarile privitoare la măsuri care vizează dezvoltarea locală sunt încadrate în două categorii, întrucât o parte dintre măsuri pot fi rezolvate doar prin efortul conjugat al mai multor factori interesați.

Astfel, în prima categorie încadram recomandările ce presupun eforturi pe plan local, iar în a doua categorie sunt recomandări ce depind de politicile de dezvoltare națională și care presupun cooperarea mai multor factori interesați pentru realizare.

În prima categorie recomandările sunt incluse în sfera de activitate a administrației publice: modernizarea infrastructurii locale prin dezvoltarea aducțiunii cu apă, canalizare, aducțiuni de gaze, dezvoltarea serviciilor sociale pentru bătrâni, precum centrele sociale. La acestea se adaugă infrastructura rutieră, a cărei calitate favorizează deplasarea populației către centrele urbane



cu scopul gasirii locurilor de munca sau desfacerii produselor agricole în pietele de profil, ori pentru schimburi comerciale.

De asemenea, în localitățile GAL este necesară asistența pentru desfacerea produselor agricole și sprijin pentru inițiativele antreprenoriale, cu scopul diversificării activităților economice.

Retinerea tinerilor în localitate este posibilă prin asigurarea posibilităților de educație la niveluri cât mai ridicate, acordării unor facilități pentru inițiative antreprenoriale și facilități integrării pe piața muncii în domenii non-agricole.

Trebuie ținut cont că randamentul scăzut al terenurilor agricole trebuie să aibă drept consecință creșterea valorii adăugate a producției realizate prin prelucrare industrială. Aceste activități intra doar parțial în sfera de activitate a administrației publice. Este necesară cultivarea unui sistem de valori care să favorizeze apropierea de localitatea de origine și de implicarea în eforturile de dezvoltare locală, fapt posibil prin educație și evenimente culturale.

A doua categorie de recomandări depășește sfera de activitate a administrației locale și depinde de instituțiile centrale: simplificarea legislativă, creșterea alocărilor financiare, facilitarea formării grupurilor de producători, sprijin în desfacerea produselor agricole, facilități fiscale pentru diversificarea activităților economice.

CONCLUZII, RECOMANDARI SI LECTII INVATATE

Prin comparația datelor prezentate cât și a recomandărilor specifice putem desprinde atât similitudini cât și discrepante, rezultate din modalitatea de operare a fiecărei metode: analizele cantitative presupun colectarea de date certe, reale pe când, analiza calitativă reliefează percepția în teritoriu a acțiunilor întreprinse pentru îndeplinirea obiectivelor stabilite în SDL a GAL "Colinele Olteniei".

Rezumat astfel:

➤ Există similitudini în ceea ce privește contribuția strategiei la aria de intervenție 6B. Din analiza datelor cantitative cât și din analiza datelor calitative au rezultat corelări în ceea ce privește bugetul alocat domeniului de intervenție 6B, precum și efectele resimțite în teritoriu ale acestuia: investiții în modernizare/ asfaltare drumuri, construire poduri, terenuri de sport etc, investiții care merită, fără echivoc toată populația zonei vizate.

➤ Există similitudini în valoarea adăugată a măsurii LEADER, acestea rezultând atât din culegerea datelor administrative cât și din percepția actorilor locali. Măsura LEADER a permis creșterea calității vieții locuitorilor în zonele vizate cât și eficientizarea acțiunilor administrației publice locale, întrucât modul de operare al măsurii LEADER presupune o abordare integrată a mai multor componente.

➤ Există similitudini în ceea ce privește integrarea și reținerea tinerilor în



**ASOCIAȚIA GRUPUL DE ACȚIUNE LOCALĂ
COLINELE OLTENIEI**

Jud. Dolj, Comuna Coțofenii din Dos, Str. Nicu Iovipale, nr. 170
CIF 31223991

colineleolteniei@gmail.com | Tel: 0727392953



comunitate, aceasta fiind o problema identificata in analiza diagnostic anterioara elaborarii SDL.

➤ Exista discrepante in ceea ce priveste numarul exploatareilor agricole sustinute, numarul locurilor de munca create si al societatilor comerciale sprijinite. Aceasta discrepanta poate rezulta din urmatoarele motive :

- perioada de referinta analizata (20.12.2016-01.10.2018) si data culegerii datelor calitative. Daca din punct de vedere administrativ putem sa ne referim la o perioada clara, din punct de vedere calitativ , perceptia chestionatului se refera la momentul prezent , intre cele doua perioade putand interveni schimbari, in sensul avansarii indeplinirii obiectivelor din strategie.
- de asemenea, sprijinirea numarului exploatareilor agricole si al locurilor de munca create depaseste considerabil indicatorii de monitorizare aferenti masurilor definite in SDL. Aceasta sugereaza ca exista posibilitatea ca un numar mare de exploatare agricole sa fi obtinut individual finantare si nu prin intermediul GAL, lucru confirmat de raspunsul la intrebarea 39. Totodata, datele administrative releva faptul, ca pana la 01.10.2018 s-au contractat majoritar proiecte de utilitate publica, fiind doar un proiect non-agricol si 2 proiecte in sprijinul agricultorilor.

In final, putem recomanda, cu mentiunea ca perioada de contractare a fondurilor se termina in 2020, iar perioada de implementare a strategiei este pana in 2023:

- o promovare mai buna in teritoriu a actiunilor intreprinse de GAL;
- lansarea de apeluri de selectie pentru alocarea sumelor ramase disponibile;
- sprijinirea potentialilor beneficiari in procesul de accesare a finantarii, majoritatea dintre acestia acuzand legislatia greu de inteles;
- corelarea deficientelor expuse in SDL cu bugetele alocate, bineinteles in ordinea prioritatilor;
- implicarea continua a reprezentantilor GAL, cu sprijinul autoritatilor publice locale pentru indeplinirea obiectivelor prevazute in strategie pana la finele perioadei de contractare a fondurilor.